



AZ EURÓPAI POLITIKAI PÁRTOK ÉS EURÓPAI POLITIKAI ALAPÍTVÁNYOK HATÓSÁGÁNAK HATÁROZATA

(2023. október 25.)

AZ „IDENTITÁS ÉS DEMOKRÁCIA PÁRTJA” EURÓPAI POLITIKAI PÁRTTAL SZEMBENI SZANKCIÓRÓL (Csak a francia nyelvű szöveg hiteles)

AZ EURÓPAI POLITIKAI PÁRTOK ÉS EURÓPAI POLITIKAI ALAPÍTVÁNYOK HATÓSÁGA

- tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen 10. cikkének (4) bekezdésére;
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 224. cikkére,
- tekintettel az európai politikai pártok és az európai politikai alapítványok jogállásáról és finanszírozásáról szóló 1141/2014/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi módosított rendeletre¹ (a továbbiakban: „1142/2014/EU, Euratom rendelet”) és különösen annak 24., 27. és 29. cikkére;
- tekintettel az európai politikai pártok és alapítványok nyilvántartásának tartalmáról és működéséről szóló, 2015. október 2-i (EU, Euratom) 2015/2401 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre² (a továbbiakban: „2015/2401 felhatalmazáson alapuló rendelet”),

Mivel:

TÉNYÁLLÁS ÉS ELJÁRÁS

- (1) A korábban „Mouvement pour une Europe des Nations et des Libertés” néven ismert Identitás és Demokrácia Pártja (székhelye: 75 boulevard Haussmann, 75008 Párizs, Franciaország, a továbbiakban: Identitás és Demokrácia Pártja) az Európai Politikai Pártok és Európai Politikai Alapítványok Hatóságának (a továbbiakban: Hatóság) 2017. szeptember 14-i határozata (HL C 84., 2018.3.6., 5. o.) óta európai politikai pártként van bejegyezve.

¹ HL L 317., 2014.11.4., 1. o., az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/673 rendeletével (2018. május 3.) (HL L 114I., 2018.5.4., 1. o.), és a személyes adatok védelmére vonatkozó szabályoknak az európai parlamenti választásokkal összefüggésben történő megsértésével kapcsolatos ellenőrzési eljárás tekintetében az 1141/2014/EU, Euratom rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi (EU, Euratom) 2019/493 rendelettel (2019. március 25.) (HL L 85I., 2019.3.27., 7. o.) módosított rendelet.

² HL L 335., 2015.12.19, 50. o.

- (2) Az Identitás és Demokrácia Pártja 2022. március 9-i e-mailjében továbbította a Hatóságnak az Identitás és Demokrácia Pártja elnökének 2022. március 2-i levelét, amely többek között tartalmazta a párt elnökségi tagjainak listáját. Több olyan személy, akit korábban az elnökség tagjaként jelentettek be – köztük *[omissis]* – már nem szerepelt a listán.
- (3) Az Identitás és Demokrácia Pártja mindazonáltal továbbra is az Elnökség tagjaként hivatkozott *[omissis]*, többek között a honlapján, valamint az Identitás és Demokrácia Pártja nevében és logójával a közösségi médiában, különösen a 2022. március 29-én, 2022. május 24-én, 2022. június 15-én, 2022. október 27-én, 2022. november 30-án és 2022. december 17-én megjelent későbbi közlésekben, amelyekben *[omissis]* nyilvános nyilatkozatai mellett a videofelvételeken szereplő feliratokban megemlítik, hogy ő a párt elnökségének tagja. Ezek a közösségi médiában megjelent közlések (a továbbiakban: a fent említett közlések) a mai napig változatlan formában elérhetők.
- (4) A Hatóság – amely rendszeres ellenőrzések alkalmával következtelenségeket állapított meg a közvetlenül kapott és a nyilvánosan elérhető információk között – 2023. március 23-i e-mailben küldött tájékoztatáskérésére válaszul, az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. március 30-án jelezte, hogy a 2022. március 9-i e-mail óta az elnökség összetételében nem történt változás.
- (5) Miután a Hatóság 2023. március 31-i e-mailjében további információkat kért kifejezetten *[omissis]* kapcsolatban, akit az Identitás és Demokrácia Pártja honlapján az elnökség tagjaként említettek, és többek között elnökségi tagságának kronológiáját kérte, az Identitás és Demokrácia Pártja egy ugyanazon a napon kelt e-mailben azt válaszolta, hogy *[omissis]* már nem tagja az elnökségnek, de a szolgáltatóval kapcsolatos technikai okok miatt a párt nem tudja frissíteni honlapját. Az Identitás és Demokrácia Pártja hozzátette, hogy a honlapot a lehető leghamarabb frissíteni fogják. Az elnökségi tagság kronológiája nem szerepelt a válaszban.
- (6) A Hatóság 2023. április 3-i e-mailjében ismét megkereste a pártot, és további információkat kért az állítólagos technikai problémákkal kapcsolatban, valamint emlékeztetett arra, hogy nem kapta meg *[omissis]* elnökségi tagságának teljes áttekintését. Az Identitás és Demokrácia Pártja ugyanezen a napon e-mailben azt válaszolta, hogy *[omissis]* 2019. szeptember 20. és 2022. február 16. között volt az elnökség tagja, és hogy a párt honlapján ezen időpontot követően történt említése egyrészt egy hiba, másrészt pedig technikai problémák miatt történt. Az Identitás és Demokrácia Pártja hozzátette, hogy a honlap szolgáltatójával kötött együttműködési szerződés megszűnése után nem lehetett azonnali változtatásokat eszközölni a honlapon.

A Hatóság vizsgálata

- (7) 2023. június 14-i levelében a Hatóság arról tájékoztatta az Identitás és Demokrácia Pártját, hogy vizsgálat indult ellene a párt elnökségének összetételére vonatkozó esetlegesen pontatlan információk miatt, és ismertette az addig rendelkezésére álló tényeket, beleértve a közvetlenül a Hatóságnak küldött válaszok, valamint a Hatóság által azonosított, a *[omissis]* 2022. február 16. utáni elnökségi tagságával kapcsolatban a honlapon és a közösségi médiában megjelent közlések közötti ellentmondást. A

Hatóság előzetes jogi minősítést is közölt, amely szerint olyan jogsértésről van szó, amely az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontja szerint szankciót von maga után. A Hatóság lehetőséget adott az Identitás és Demokrácia Pártjának arra, hogy az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikkével összhangban 2023. július 14-ig észrevételeket tegyen és korrekciós intézkedéseket hozzon.

- (8) 2023. július 13-i válaszában az Identitás és Demokrácia Pártja azzal érvelt, hogy a Hatóságnak 2022. március 9-én az elnökség összetételével kapcsolatban küldött tájékoztatás *„nem szándékos figyelmetlenséget”* tartalmazott, de *„annak érdekében, hogy ne legyen ellentmondás a Hatóságnak szolgáltatott információkkal, és [omissis] úr egyetértésével, 2022. február 16-tól már nem tekintettük őt a pártelnökség tagjának”*. Ami a közléseket illeti, az Identitás és Demokrácia Pártja úgy véli, hogy vis maiorral szembesült, mivel a honlapot és a közösségi médiában megjelent bejegyzéseket a szolgáltatók kezelték. Ami konkrétan a honlapot illeti, az Identitás és Demokrácia Pártja elismeri, hogy gyorsabban kellett volna eljárnia *[omissis]* nevének eltávolításakor, de hozzáteszi, hogy a honlapot üzemeltető szolgáltatóval kötött szerződés megszűnése *„[...]technikailag lehetetlenné tette, hogy a Hatóság és a párt közötti levélváltás idején bármilyen változtatást hajtsanak végre”*. Ami a közösségi médiában megjelent közléseket illeti, azokat nem a párt, hanem a *„párt online marketingjéért”* felelős szolgáltató készítette, amely állítólag *„[...] az ID párt honlapján szereplő információkat arra használta fel, hogy, elsősorban magyarázó bannerek segítségével „feldobja” a párttagokkal készült riportokat, rögzített beszédeiket és egyéb felszólalásaikat”*. Végezetül az Identitás és Demokrácia Pártja azzal érvel, hogy *„[...] az ID pártnak sosem állt szándékában félrevezetni a nyilvánosságot. Az ebből származó hasznunk jóformán nulla lenne.”* Ami a Hatóság által lehetővé tett korrekciós intézkedéseket illeti, az Identitás és Demokrácia Pártja azt állítja, hogy 2023. június 13-i ülésén úgy határozott, hogy új honlapot hoz létre. Az Identitás és Demokrácia Pártja azt állítja, hogy honlapját is deaktiválta, és eltávolította a közösségi médiában megjelent fent említett közléseket. Emellett az Identitás és Demokrácia Pártja megerősítette az elnökségnek a levél időpontjában fennálló – *[omissis]* személye nélküli – összetételét, bejelentette, hogy *„professzionálissá kívánja tenni a pártot”* többek között azáltal, hogy egy szakértőt bíz meg az Identitás és Demokrácia Pártja által szolgáltatott információk szisztematikus nyomon követésével, és javasolja, hogy a párt elnöke találkozzon a Hatóság igazgatójával.
- (9) A Hatóság 2023. szeptember 11-én kelt levelében – figyelembe véve a benyújtott észrevételeket és a Hatóság saját kutatásait – továbbította az Identitás és Demokrácia Pártjának az addig megállapított tényeket. A Hatóság az előzetes következtetésén kívül közölte továbbá, hogy az ellentmondásos, pontatlan és hiányos közlések okozta helyzetet nem orvosolták, és hogy az Identitás és Demokrácia Pártja állításaival ellentétben a *[omissis]* elnökségi tagságával kapcsolatban a közösségi médiában megjelent fent említett közléseket sem törölték vagy helyesbítették. A fenti elemeket figyelembe vevő, felülvizsgált előzetes jogi minősítésben a Hatóság úgy ítélte meg, hogy az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának iv. alpontja szerinti szankcióra vonatkozó feltételek az említett rendelet 24. cikke (4) bekezdésének megsértése miatt teljesülnek. Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 34. cikkével összhangban a Hatóság a határozat meghozatala előtt lehetőséget biztosított

az Identitás és Demokrácia Pártjának, hogy eredetileg 2023. szeptember 25-ig bármilyen észrevételt vagy anyagot nyújtson be ezzel kapcsolatban.

- (10) 2023. szeptember 21-i e-mailjében az Identitás és Demokrácia Pártja a határidő meghosszabbítását kérte, amelyet a Hatóság másnap e-mailben meg is adott.
- (11) Egy 2023. szeptember 21-én kelt második e-mailben, majd egy 2023. szeptember 22-i helyesbítő e-mailben az Identitás és Demokrácia Pártja arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy 2023. szeptember 13-tól *[omissis]* a párt elnökségének új tagja.
- (12) A párt elnöke által aláírt, 2023. szeptember 28-i levelében az Identitás és Demokrácia Pártja élt a meghallgatáshoz való jogával, és először benyújtott egy „*Jegyzőkönyv az ID párt elnökségi üléséről*” című, szintén az Identitás és Demokrácia Pártjának elnöke által aláírt, 2022. február 16-án kelt dokumentumot, amelynek szövege a következő:
„*[...] 7. Új elnökségi tag*
Az elnökség tagjait tájékoztatják, hogy [omissis] kilép az ID pártból, és [omissis] lemond az ID párt elnökségi tagságáról.
[omissis] az ID párt elnökségi tagjaként egyhangúlag elfogadják. A szervezet elnökségének összetétele mostantól a következő:[...]”.
[omissis] neve nem szerepel sem a lemondott tagok, sem a „jelenlegi összetételű” elnökség tagjai között. Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. szeptember 28-i levele szerint azt a következtetést kell levonni, hogy „a hiba a jegyzőkönyv elkészítésekor, nem pedig az információk benyújtásakor történt. Az ülések jegyzőkönyvei az ellenkező bizonyításáig hitelesek.” Az Identitás és Demokrácia Pártja a székhelye szerinti tagállam ítélkezési gyakorlatára hivatkozik.
Másodszor, a 2023. március 30-án, 2023. március 31-én és 2023. április 3-án szolgáltatott információk tekintetében az Identitás és Demokrácia Pártja azt állítja, hogy azok „helyesek, hiánytalanok és megfelelnek a jegyzőkönyvnek”.
Harmadszor, az Identitás és Demokrácia Pártja nyilvános közleményeit illetően, amelyek [omissis] továbbra is elnökségi tagként említik, az Identitás és Demokrácia Pártja azon a véleményen van, hogy „a Hatóság kérésére szolgáltatott információk semmi esetre sem voltak ellentmondásosak, pontatlanok vagy hiányosak. A Hatóság ezért figyelmen kívül hagyhatta vagy irrelevánsnak tekinthette volna az elnökség összetételére vonatkozó, nyilvánosan elérhető információkat.” A párt hozzáteszi, hogy „mivel az európai politikai pártok nyilvánossággal való kommunikációja különösen fontos egy demokráciában, úgy döntöttünk, hogy [omissis] úr közösségi média-csatornáinkon megtalálható nyilvános megszólalásait az európai nyilvános vita fontos hozzáadott értékeként megtartjuk, még akkor is, ha ott az elnökség tagjaként és nem az ID párt korábbi elnökségi tagjaként szólal meg”. A párt továbbá azzal érvel, hogy „a jogalkotó szerint a jelentős közérdeknek minősülő információk közzétételének kötelessége nem az európai politikai pártokat, hanem az európai közintézményeket illeti. Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet alapján elfogadott egyik szabályozási keret sem von maga után a honlapjukon közzéteendő információkra vonatkozó kötelezettségeket. Az (EU, Euratom) 2015/2401 felhatalmazáson alapuló rendelet azonban kötelezettségeket ír elő a Hatóság honlapjával kapcsolatban.
A Hatóság kérésére azonban az új honlap létrehozását követően azonnal sor került a helyesbítésre a honlapon. A Hatóság számára a korábbi e-mailekkel igazoltuk, hogy az előző honlapot nem lehetett 2023-ban frissíteni. Ezért azt deaktiváltuk, ami sérti az európai polgároknak az európai politikai pártok tevékenységeiről való tájékozódásához való jogát.”

Végül az Identitás és Demokrácia Pártja az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikke (4) bekezdésének szövegére hivatkozik, amennyiben az a „*kért információra*” hivatkozik, és úgy véli, hogy ebből az következik, hogy „[...] *lehetetlen az említett cikket megsérteni azzal, hogy információkat tesznek közzé egy honlapon vagy egy videót a közösségi médiában*”.

Az Identitás és Demokrácia Pártja alapszabályának 12. cikkével összhangban az elnök a jog erejénél fogva képviseli a pártot, különösen az igazgatási, pénzügyi és jogi képviselettel kapcsolatos ügyekben.

- (13) Konstatálva az említett levélben szereplő további lényeges körülményt, nevezetesen azt, hogy az Identitás és Demokrácia Pártja „úgy döntött”, hogy fenntartja az említett közösségi oldalakon megjelent közléseket és az azokban szereplő utalást [*omissis*] állítólagos elnökségi tagságára, holott a közzétételük időpontjában a párt saját bevallása szerint nem volt az elnökség tagja. A Hatóság egy 2023. október 11-i levélben tájékoztatta az Identitás és Demokrácia Pártját, hogy ezt a további tényt lényegesnek tekinti, amennyiben az az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontja értelmében szankciót vonhat maga után, és az említett rendelet 34. cikkével összhangban lehetőséget biztosított számára, hogy a határozat meghozatala előtt gyakorolja a meghallgatáshoz való kiegészítő jogát. A Hatóság az említett levélben emlékeztetett továbbá arra, hogy a Hatóság határozata(i) semmilyen módon nem zárja(zárják) ki az Európai Parlament engedélyezésre jogosult tisztviselőjének és/vagy az illetékes nemzeti hatóságok intézkedéseit.
- (14) 2023. október 17-én az Identitás és Demokrácia Pártja kérte a meghallgatáshoz való kiegészítő jog gyakorlására vonatkozó határidő meghosszabbítását, amelyet a Hatóság aznap e-mailben meg is adott.
- (15) 2023. október 18-án az Identitás és Demokrácia Pártja egy második kérelmet nyújtott be a meghallgatáshoz való kiegészítő jog gyakorlására vonatkozó határidő 2023. október 23-ig történő meghosszabbítása iránt. A Hatóság felkérte az Identitás és Demokrácia Pártját, hogy írásban indokolja meg ezt a második kérelmet, mivel ennek hiányában azt halogatás miatt el kellett volna utasítani. Az Identitás és Demokrácia Pártja egy aznapi e-mailben adott válaszában második kérelmét az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 18. cikkének fényében az Európai Parlamenthez 2024-re vonatkozóan benyújtott finanszírozás iránti kérelme tekintetében a Hatóság által előírányzott esetleges szankció következményeivel indokolta, és jelezte, hogy választervezetet kíván benyújtani a párt elnökségének jóváhagyásra. A Hatóság a határidő meghosszabbítására irányuló második kérelemhez is hozzájárult.
- (16) 2023. október 23-i e-mailjében az Identitás és Demokrácia Pártja élt a meghallgatáshoz való kiegészítő jogával. Az Identitás és Demokrácia Pártja először is azzal érvelt, hogy a Hatóságnak közvetlenül az e-mail-címén keresztül benyújtott információk tartoznak csak az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikke 27. pontjának és 4. cikke (2) bekezdése a) pontja vi. alpontjának hatálya alá, és hogy ezek pontosak voltak. Az Identitás és Demokrácia Pártja hozzáteszi, hogy a vizsgálat Hatóság általi megindításakor a Hatóság nem érezhette úgy, hogy a közösségi médiában megjelenő közlések félrevezetőek „[...] *amelyek a választóinkkal és előfizetőinkkel, nem pedig a közigazgatási szervekkel és a közszférabeli szervezetekkel folytatott kommunikáció egy formáját jelentik*”. A 2023. július 13-i levélben bejelentett intézkedések az Identitás és Demokrácia Pártja szerint nem az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikke

értelmében vett korrekciós intézkedések, hanem észszerű intézkedések voltak. Másrészt az Identitás és Demokrácia Pártja úgy véli, hogy nyilvános nyilatkozatai a párt véleménynyilvánítási szabadsága által védve vannak, és azok csak a törvényben meghatározott esetekben visszaélészerűek. Az Identitás és Demokrácia Pártja e tekintetben úgy véli, hogy „*a közösségimédia-oldalainkon szereplő nyilatkozatok – még ha pontatlanok is – nem sorolhatók az ilyen esetek egyikébe sem. Ezek a nyilvánosságának és nem célzottan a Hatóságnak szánt információk*”. Az Identitás és Demokrácia Pártja hozzáteszi, hogy véleménye szerint nem mutatható ki olyan kár, amely indokolná az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikkének alkalmazását.

A HATÓSÁG TÉNYELLENŐRZÉSE A JOGI HÁTTÉR ALAPJÁN

- (17) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikkének (4) bekezdése a következőképpen rendelkezik:

„Az európai politikai pártok és európai politikai alapítványok kötelesek minden olyan, a Hatóság, az Európai Parlament engedélyezésre jogosult tisztviselője, a Számvevőszék, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) vagy a tagállamok által kért információt rendelkezésre bocsátani, amely szükséges az e rendelet értelmében általuk elvégzendő ellenőrzésekhez.”

- (18) A 27. cikk (2) bekezdésének a) pontja a következőképpen szól:

« 2. A Hatóság pénzügyi szankciót szab ki a következő helyzetekben:

a) nem számszerűsíthető jogsértések esetében:

[...]

iv. amennyiben az európai politikai párt vagy európai politikai alapítvány megszegte a 23. cikk (1) bekezdésében vagy a 24. cikk (4) bekezdésében megállapított kötelezettségeit;

[...]

vi. amennyiben az európai politikai párt vagy európai politikai alapítvány bármikor szándékosan elmulasztott információt szolgáltatni, szándékosan hamis vagy félrevezető információt szolgáltatott, [...].”

- a) a rendelet 24. cikkének (4) bekezdése és 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának iv. alpontja

A Hatóság általi ellenőrzéshez szükség van az elnökség összetételének ismeretére

- (19) A Hatóság hatáskörébe tartozó ellenőrzések szempontjából fontos az igazgatási, pénzügyi és jogi képviselési hatáskörrel felruházott szervezetek tagjai vagy ilyen pozíciót betöltő személyek személyazonossága és feladatkörének története, amint azt az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 3. cikkének (3) bekezdése; 7. cikkének (2) bekezdésének a) pontja; 8. cikkének (3) bekezdése; 9. cikkének (5) bekezdése; 10. cikkének (1) bekezdése és 24. cikke (2) bekezdésének első albekezdése, valamint az európai politikai pártok és alapítványok nyilvántartásának tartalmáról és működéséről szóló, 2015. október 2-i 2015/2401 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 1. cikke (4) bekezdésének m) pontja is alátámasztja. Ez a jelen ügyben az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének valamennyi tagjára vonatkozik, mivel az Identitás és Demokrácia Pártja alapszabálya 11. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy „*az elnökség a szervezet céljainak keretein belül és a közgyűlés határozatának*

függvényében a lehető legszélesebb hatáskörrel rendelkezik a szervezet igazgatására. Felhatalmazza az elnökö(ke)t, hogy bíróság előtt eljárjon (eljárjanak). Kinevezi a szervezet elnökét, pénztárosát és esetleges alelnökeit. Elsősorban a források felhasználásával, a helyiségek bérlésével [...] és a személyzeti igazgatással kapcsolatos valamennyi döntést az elnökség hozza. A szervezet fő irányvonalait az elnökség határozza meg. A szervezet éves beszámolóját jóváhagyja.” A Hatóságnak az Identitás és Demokrácia Pártjához intézett 2023. március 23-i és 31-i, valamint 2023. április 3-i kérdései tehát a Hatóság ellenőrzéseihez szükségesek voltak.

A Hatóságnak küldött hiányos válaszok

- (20) Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. március 30-i, március 31-i és április 3-i e-mailjeiben olyan információkkal válaszolt a Hatóságnak, amelyek a feltett kérdések fényében hiányosak voltak. Amint azt az Identitás és Demokrácia Pártja a vizsgálat megindítását követően állította, egy hiba miatt történt az, hogy *[omissis]* nem szerepelt a 2022. március 2-án kelt és a Hatóságnak 2022. március 9-én elküldött emailben az elnökségi tagok listáján, és hogy a 2023. március 30-i e-mailhez csatolt mellékletben ismét megjelent a neve. Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. március 30-i, március 31-i és április 3-i e-mailjei azonban nem említenek semmilyen hibát vagy egyéb részletet *[omissis]* pártelnökségi tagságának megszűnésével kapcsolatban.
- (21) Konkrétabban, a 2023. március 30-i e-mail annak megállapítására szorítkozott, hogy az elnökség összetételében a 2022. március 2-án kelt, ugyanezen e-mailhez csatolt levél óta nem történt változás, és nem tért ki a Hatóságnak küldött ezen információ és a párt közlései közötti ellentmondásra, amelyet a Hatóság a 2023. március 23-i kérdésében jelzett. Tekintettel a Hatóság 2023. március 31-i e-mailjében feltett, különösen a *[omissis]* vonatkozó további kérdésekre, többek között az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségében betöltött tagságának kronológiájára, az ugyanazon a napon kelt válasz e-mailben a Hatóság nem kapta meg a *[omissis]* elnökségbeli tagságáról kért adatokat. Az erre való ismételt felhívást követően a 2023. április 3-i e-mailben további pontosítás nélkül csupán azt állítják, hogy *[omissis]* elnökségben való megbízatása 2019. szeptember 20-tól 2022. február 16-ig tartott, anélkül, hogy bármilyen különleges körülményt megemlítenének, mint például a *[omissis]* hivatali idejének lejártával kapcsolatos állítólagos tévedést, az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. július 13-i levelében említett „egyetértését”, hogy már ne tekintsek az elnökség tagjának, vagy akár a vizsgálat során először a 2023. szeptember 28-i levélben benyújtott, állítólag nyilvánvalóan téves, de ugyanakkor hiteles jegyzőkönyvet.
- (22) Az Identitás és Demokrácia Pártja által a 2023. szeptember 28-i levelében kifejtett állásponttal ellentétben az említett levél mellékleteként újonnan benyújtott jegyzőkönyvvel a 2023. március 30-i és április 3-i hiányos válaszok nem válnak visszamenőleges hatállyal kielégítő információvá. Mivel még ha feltételezzük is, hogy a jegyzőkönyv a székhely szerinti tagállam nemzeti joga szerint az ellenkező bizonyításáig hiteles – amint azt az Identitás és Demokrácia Pártja állítja –, a Hatóság, amely az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikkével összhangban nem alkalmazza a nemzeti jogot, csak azt állapíthatja meg, hogy a benyújtott jegyzőkönyv szövege *[omissis]* sem lemondott, sem jelenlegi tagként nem említi meg. Bár e jegyzőkönyv azt a következtetést támasztja alá, hogy 2022. február 16-án *[omissis]* nem volt tagja az Identitás és Demokrácia Pártjának, az a tény is kétséges, hogy *[omissis]* az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének tagja volt ezen időpont előtt, amelyet az Identitás és

Demokrácia Pártja a Hatóságnak feladatai megszűnésének időpontjaként jelölt meg. Ezt a jegyzőkönyvet, vagy legalább a 2022. február 16-i elnökségi ülés releváns körülményeinek magyarázatát ezért a 2023. március 23-i e-mailjére adott válaszul be kellett volna nyújtani a Hatóságnak, különösen a 2023. március 31-i e-mailjét követően, amelyben a Hatóság [omissis] elnökségi tagságának áttekintését kérte, ami azonban a 2023. március 30-i, a 2023. március 31-i és a 2023. április 3-i válaszok egyikében sem szerepelt.

- (23) Az Identitás és Demokrácia Pártja ezért – a Hatóság pontos kérdései ellenére – a tények rövidített változatát ismertette, részben megelőzve a vizsgálatot, amelyet a Hatóság a párt elnökségének összetételéről végezhetett volna, ha a vizsgálat során a 2023. március 23-i és 31-i, valamint április 3-i kérdésekre adott válaszokban ismertették volna [omissis] elnökségben való megbízatásának sajátos körülményeit.
- (24) A Hatóságnak 2023. március 30-án, 31-én és április 3-án benyújtott válaszok ezért hiányosak voltak.

A Hatóságnak adott válaszok ellentmondásban állnak az Identitás és Demokrácia Pártja közléseivel

- (25) Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. március 30. és 2023. április 3. között közvetlenül a Hatóságnak küldött, az elnökség 2022. február 16. óta fennálló összetételére vonatkozó közléseinek ellentmondott az Identitás és Demokrácia Pártja honlapján és közösségimédia-oldalain ugyanebben a témában és ugyanebben az időszakban megjelent számos közlés is.

– A közlések az Identitás és Demokrácia Pártjának tulajdoníthatók

- (26) A fent említett nyilvános közlemények teljes mértékben az Identitás és Demokrácia Pártjának tulajdoníthatók. Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. július 13-i levelében kifejtett álláspontjával ellentétben a vis maior kizárható, mivel az Identitás és Demokrácia Pártja által és számára szerződötetett szolgáltatók kommunikációs feladatuk ellátása során elkövetett cselekedetei és mulasztásai nem minősülnek sem előre nem látható, sem pedig leküzdhetetlen külső körülménynek.
- (27) A honlap utólagos deaktiválása is azt bizonyítja, hogy az Identitás és Demokrácia Pártja továbbra is ellenőrzése alatt tartotta ezt a kommunikációs csatornát, és nem volt kénytelen megtevesztő információkat a nyilvánosság számára hozzáférhetővé tenni. Ami a közösségi médiában megjelent közléseket illeti, az Identitás és Demokrácia Pártja nem hivatkozhat a honlapon való pontatlan megjelenítésre azért, hogy mentesüljön a közösségimédia-szolgáltatók által a nevében elkövetett hibák alól. Az Identitás és Demokrácia Pártjának többek között lehetősége volt arra, hogy tájékoztassa szolgáltatóit elnökségének aktualizált összetételéről, és törölje vagy helyesbítse a megtevesztő közléseket. Az a tény, hogy a párt szolgáltatói egy olyan honlap tartalmára támaszkodtak, amely maga is megtevesztő volt – amint azt az Identitás és a Demokrácia Pártja a 2023. július 13-i levelében is állítja –, azt mutatja, hogy a párt mulasztást követett el a nevében közölt tartalmak valóságosságának és megbízhatóságának biztosításához szükséges belső kontrollrendszerek tekintetében.

- (28) Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. október 23-i e-mailjében megerősíti, hogy a közlések neki tulajdoníthatók, mivel azokkal kapcsolatban a párt él a véleménynyilvánítási szabadságával.
- Az Identitás és Demokrácia Pártja közléseinek relevanciája
- (29) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikkének (4) bekezdése emlékeztet arra, hogy a Hatóság kérésére rendelkezésre kell bocsátani az „*elvégzendő ellenőrzésekhez*” „*szükséges információt*”. A rendelet szövegezése tehát a Hatóság hatáskörébe tartozó kérdésekre adandó válasz elvárt pontosságát, teljességét és következetességét fejezi ki. A „szükséges információ” ugyanis –mind a terminológia, mind pedig a Hatóságnak a rá háruló ellenőrzések elvégzését lehetővé tevő információkkal való ellátása szempontjából– olyan közlés, amely tényszerűen pontos, nem tartalmaz nyilvánvalóan releváns hiányosságokat, és ezért szükségszerűen összhangban áll az azonos tárgyú, azonos időszakon belüli közlésekkel, függetlenül a kommunikációs csatornától.
- (30) Ezért a nyilvános kommunikáció nincs kizárva az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikke (4) bekezdésének hatálya alól. Annak hatálya alá tartozik, először is azért, mert *erga omnes* közlési módról van szó, amelynek ezért a Hatóság is ki van téve. Másodszor, az európai politikai pártok nyilvános kommunikációja ebbe az alkalmazási körbe tartozik, mivel a Hatóság köteles biztosítani a közvetlenül neki adott válaszok megbízhatóságát, többek között és mindenekelőtt azt a nyilvánosan elérhető információkkal összevetve. Harmadszor, az európai politikai pártok nyilvános kommunikációja ebbe a körbe tartozik, mivel a közvetlenül a Hatóságnak küldött válasz még azokban az esetekben is, amikor annak – elszigetelten tekintve – tényszerűen helyesnek kellett lennie, nem lehet teljes, következetes, tehát hasznos a Hatóság ellenőrzési céljainak szempontjából, ha az európai politikai párt ezzel párhuzamosan nyilvánosan meghazudtolja azt, még azt követően is, hogy a Hatóságnak válaszolt.
- (31) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikke (4) bekezdésének olyan értelmezése, amely figyelmen kívül hagyja az európai politikai pártok közléseit – amint azt az Identitás és Demokrácia Pártja sugallja – emellett ellentétes lenne a Hatósághoz intézett közlések céljával, ami végső soron a Hatóság által azok alapján nyújtott átláthatósági szolgáltatások révén a nyilvánosság javát is szolgálja. A nyilvánosság tájékoztatása az európai politikai pártok strukturális és pénzügyi tényezőiről különösen fontos a demokratikus élet szempontjából, amit a rendelet is elismer, amelynek célja a demokratikus integritás védelme az uniós polgárok javára. Ez, az igazságnak való megfelelésért, a teljességért és a következetességért való felelősség az európai politikai pártokra hárul, mint a Hatóság fő információforrásaira, a jogalkotó által az 1141/2014/EU, Euratom rendelet (33) preambulumbekkezdésében rögzített „*demokratikus elszámoltathatóság*” kötelezettsége alapján, különösen „*az alapvetően közérdekűnek tekintendő információk, így különösen az európai politikai pártok és az európai politikai alapítványok alapszabályára, tagságára, pénzügyi beszámolóira, adományozóira és kapott adományaira, valamint ... hozzájárulásaira és támogatásaira vonatkozó információk*” tekintetében. Az elnökség összetétele azonban éppen az alapvetően közérdekűnek tekintendő információk egyike, ezért arra vonatkozóan a rendelet értelmében a Hatóságon keresztül történő közzétételre vonatkozó kötelezettség áll fenn. Az Identitás és Demokrácia Pártja által a 2023. szeptember 28-i levelében kifejtett állásponttal ellentétben a Hatóság ezért nem hagyhatja figyelmen kívül, illetve nem tekintheti irrelevánsnak a rendelet 24. cikkének (4) bekezdésével összefüggésben

a valamely vezető testület összetételére vonatkozó olyan, nyilvánosan hozzáférhető információkat, amelyek jelentős időn keresztül nyilvánvalóan ellentmondanak az ugyanazon európai politikai párt által ugyanazon tárgyra és időszakra vonatkozóan közvetlenül a Hatóságnak küldött tájékoztatásnak.

- (32) A jelen ügy elemzése szempontjából nem releváns az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. szeptember 28-i levelében szereplő álláspontja, amely szerint a közzétételi kötelezettség mindenképpen kizárólag a Hatóságot terheli. Bár az európai politikai pártok a jog jelenlegi állása szerint nem kötelesek saját maguk a nyilvánosságot tájékoztatni a Hatóság által az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 32. cikkével összhangban közzétett információkról, ez nem jogosítja fel őket arra, hogy ha mégis úgy döntenek, hogy nyilvánosan kommunikálnak, ahogyan azt az Identitás és Demokrácia Pártja tette, akkor pontatlan információkat adjanak a nyilvánosságnak és ezáltal a Hatóságnak, vagy hogy a közvetlenül a Hatóságnak küldött mégoly pontos válaszokat is következtetlenné és használhatatlanná tegyék.

Következtetés

- (33) A fentiekre tekintettel az Identitás és Demokrácia Pártja által 2023. március 30. óta a Hatóságnak küldött, a párt elnökségének 2022. február 16-tól hatályos összetételére vonatkozó válaszai az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikke (4) bekezdésének az említett rendelet 27. cikke (2) bekezdése b) pontjának iv. alpontjával összefüggésben történő megsértését jelentik, és ezek a válaszok egyenként és összességükben is hiányosak voltak, és ráadásul ellentmondásban álltak az azonos tárgyú nyilvános kommunikációval.

b) A rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontja

- (34) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontja tiltja és szankcionálja többek között a hamis vagy félrevezető információk szándékos közlését.

Bevezető megjegyzések

- (35) E tekintetben fontos figyelembe venni az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontja vi. alpontjának szövegét és célját.
- (36) A megfogalmazás két releváns változatot tartalmaz, nevezetesen szándékosan hamis információt adni vagy szándékosan félrevezető információt adni. Így ahhoz, hogy egy információ „hamisnak” minősüljön, nem szükséges, hogy az egyben „félrevezető” is legyen. Az a tény, hogy a Hatóságot nem vezették félre, amint azt az Identitás és Demokrácia Pártja állítja, semmiben sem akadályozza a rendelkezés alkalmazását. Ehhez nem szükséges, hogy az ilyen kommunikációnak kitett személyekre az különösebb hatást gyakoroljon.
- (37) Ezenkívül a megfogalmazás nem korlátozza a rendelkezés hatályát a Hatóság részére történő közvetlen továbbításra, mivel a hamis információk „szolgáltatása” – nem pedig a „benyújtás” –, amelyet az 1141/2014/EU, Euratom rendelet a hatóságok részére történő közvetlen továbbításra használ–, olyan nyilvános kommunikáció is lehet, amely

információkat bocsát a választópolgárok és az érdeklődő nyilvánosság rendelkezésére, különösen mivel a rendelkezés nem említ konkrét címzettet.

- (38) Ez az olvasat megfelel az 1141/2014/EU, Euratom rendelet által követett feddhetetlenségi célnak is, mivel a Hatóság részére közvetlenül eljuttatott információk nem képeznek önmagában vett célt (lásd még a fenti a) pontot). Végső soron hozzájárulnak a demokratikus integritás védelméhez és a nyilvánosság – többek között a választók – tájékoztatásához, amelyekhez az ellenőrzés, a nyilvántartásba vétel és adott esetben a Hatóság által az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 32. cikkével összhangban történő közzététel csupán eszköz. Így ha valamely, közvetlenül a Hatósághoz a hatáskörébe tartozó területeken küldött információ – bármennyire pontos is – ellentmond az európai politikai párt által ugyanebben a témában folytatott hibás nyilvános kommunikációnak, ez nemcsak az európai politikai párt demokratikus elszámoltathatóságát veszélyezteti a struktúrájáról és finanszírozásáról szóló jelentéstétel tekintetében, ami a teljes jogalkotási szöveg alapjául szolgál, amint azt a (33) preambulumbekkezdés is bizonyítja, hanem a Hatóság birtokában lévő információk hitelességét és ezáltal az általa nyújtott átláthatósági szolgáltatásokat is.
- (39) Végezetül hangsúlyozni kell, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 10. cikkének (4) bekezdése – a Szerződések demokráciára vonatkozó többi rendelkezéséhez hasonlóan – az uniós polgárokat helyezi az intézményi rendszer és az európai politikai pártok uniós szintű részvételével zajló politikai vita középpontjába. Ezért elképzelhetetlen az 1141/2014/EU, Euratom rendelet olyan értelmezése, amely szerint az európai politikai pártok nyilvános kommunikációja mentesülne a szándékosan hamis információk szolgáltatásának tilalma alól, ahogyan az a Hatóságnak történő közvetlenül eljuttatott információkra vonatkozik. Tekintettel az európai politikai pártok Szerződésekben rögzített céljaira, különösen az európai politikai tudatosság kialakításához való hozzájárulásra, ez a tilalom még inkább vonatkozik az európai politikai pártok nyilvános kommunikációira, mivel valamely ténybeli pontatlanság európai politikai párt általi terjesztésének lehetséges káros hatásai közvetlenebbek azon polgárookra nézve, akik nem rendelkeznek a Hatóság ellenőrzési eszközeivel. Így ellentétben azzal az értelmezéssel, amelyet az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. október 23-i e-mailjében előnyben részesített, az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontja tiltja az európai politikai pártok által azok strukturális vagy pénzügyi jellemzői tekintetében elkövetett nyilvános félretájékoztatást, és kötelezi a Hatóságot annak szankcionálására.

Hamis információk

- (40) A jelen ügyben a fent említett közösségimédia-posztokban szereplő képeken található szövegelemek, amelyek azt jelzik, hogy *[omissis]* az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének tagja, az Identitás és Demokrácia Pártjának tulajdoníthatók (lásd e tekintetben a fenti a) pontot), és hamisak az internethasználók számára látható közlések időpontjában. Tekintettel az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének 2022. február 16-i üléséről a vizsgálat megindítását követően kapott jegyzőkönyvre is, úgy tűnik, hogy *[omissis]* a fent említett közlések időpontjában nem volt tagja ennek az elnökségnek, amit egyébként az Identitás és Demokrácia Pártja sem vitat.
- (41) Bár az Identitás és Demokrácia Pártja nem használta fel ezt a tényt, a Hatóság hivatalból azt is megvizsgálta, hogy meg kell-e változtatni ezt a következtetést annak fényében,

hogy 2023. szeptember 21-én arról értesítették a Hatóságot, hogy [omissis] 2023. szeptember 13-án az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének új tagjává vált. Ez a fejlemény azonban nem változtatja meg sem a fent ismertetett tényeket, sem azok jogi értékelését. Valójában ez a belső szervezeti aktus, feltételezve, hogy szabályos és megfelelő formában történt, amit a Hatóság utólag ellenőrizhet, megerősítené, hogy ellentmondás állt fenn a korábbi nyilvános kommunikációk és a Hatóságnak küldött kommunikációk között, valamint hogy az Identitás és Demokrácia Pártja közlései pontatlanok voltak. Ezért az Identitás és Demokrácia Pártja által közvetlenül a Hatóságnak és a nyilvánosságnak küldött korábbi közlések nem válnak visszamenőlegesen pontosná vagy teljessé, mivel [omissis] a közlés időpontjában még nem volt tagja az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének, ami a közlésekben még később is látható.

Szándékos jelleg

- (42) Továbbá 2022. február 16. után ismeretlen időpontban, de legkésőbb az Identitás és Demokrácia Pártjának a pártot érvényesen képviselő elnöke 2023. szeptember 28-i, a Hatóságnak címzett levele aláírásakor a párt úgy döntött, hogy továbbra is a közösségi hálón hagyja a fent említett közléseket, annak tudatában, hogy azok pontatlanok [omissis] elnökségi tagságára vonatkozóan. Ezért meg kell állapítani az Identitás és Demokrácia Pártnak azon szándékát, hogy a fent említett közléseket online tartsa. Az a tény, hogy ez a szándék az eredeti közlést követően változhatott, semmin nem változtat, mivel a hamis információ szolgáltatása szándékosná válik attól fogva, hogy az információ hamis voltának tudatában annak online tartásáról döntenek.
- (43) A pontatlan nyilvános kommunikáció szándékos jellege nem relativizálható semmilyen mennyiségi elemzéssel, amire az Identitás és Demokrácia Pártja kísérletet tesz. A Hatóság különösen nem veheti figyelembe az 1141/2014/EU, Euratom rendelet szerinti elemzésében a pontatlan közlés állítólagosan alacsony politikai hasznosságát, ahogyan azt az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. július 13-i levelében megkockáztatja, amikor azt állítja, hogy az elnökség összetételének pontatlan közlése a nyilvánossággal „gyakorlatilag semmilyen haszonnal [...]” nem járna. Ugyanez vonatkozik a „kár” állítólagos hiányára, amely az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. október 23-i e-mailjében szerepel. Ez a megközelítés kezdettől fogva működésképtelen, mivel nem egyeztethető össze azzal a demokratikus kötelezettséggel, hogy számot adjon valódi döntéshozatali struktúrájáról.

Következtetés

- (44) Az Identitás és Demokrácia Pártja azáltal, hogy a fent említett közléseket a közösségi médiában annak tudatában is fenntartotta, hogy azok pontatlanok [omissis] állítólagos elnökségi tagságára vonatkozóan, szándékosan hamis információkat szolgáltatott, és ezáltal megvalósította az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontja vi. alpontjában felsoroltakat.

c) A bejelentett vagy állítólagos korrekciós intézkedések elégtelensége

(45) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikkének (1) és (2) bekezdése a következőképpen szól:

„29. cikk

Korrekciós intézkedések és a helyes igazgatás elvei

1. A 27. cikkben említett szankciókkal kapcsolatos végső határozat meghozatala előtt a Hatóság vagy az Európai Parlament engedélyezésre jogosult tisztviselője lehetőséget ad az európai politikai párt vagy az európai politikai alapítvány számára, hogy ésszerű időn belül – amely rendszerint nem haladhatja meg az egy hónapot – fogantosságot a helyzet orvoslása érdekében szükséges intézkedéseket. A Hatóság vagy az Európai Parlament engedélyezésre jogosult tisztviselője különösen lehetővé teszi az elírások és számítási hibák javítását, szükség esetén további dokumentumok vagy információk benyújtását, illetve a kisebb hibák helyesbítését.

2. Amennyiben az európai politikai párt vagy európai politikai alapítvány az (1) bekezdésben említett határidőn belül nem tett meg a korrekciós intézkedéseket, a 27. cikkben említett megfelelő szankciók kiszabásáról kell határozni. »

(46) Amennyiben a Hatóságnak nincs mérlegelési jogköre az 1141/2014/EU, Euratom rendeletben előírt szankciós rendszer alkalmazását illetően, a szükséges határozat meghozatala előtt előzetesen ellenőriznie kellett, hogy teljesülnek-e az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikkének (2) bekezdésében foglalt feltételek. Az ilyen szankciót kiszabó határozatot csak akkor nem hozzák meg, ha az érintett európai politikai párt e rendelkezés (1) bekezdésének megfelelően ésszerű, rendszerint egy hónapot meg nem haladó határidőn belül megteszi a helyzet orvoslásához szükséges intézkedéseket.

(47) 2023. június 14-i levelében a Hatóság az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikkének (1) bekezdésével összhangban lehetőséget biztosított arra, hogy 2023. július 14-ig korrekciós intézkedéseket hozzanak ugyanazon objektív helyzet tekintetében, amely még ma is fennáll, nevezetesen a fent említett közlések változatlan megléte tekintetében, miközben a Hatósághoz közvetlenül eljuttatott információk szerint az említett közlések időpontjában [omissis] nem volt az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének tagja.

(48) Az Identitás és Demokrácia Pártja által a 2023. július 13-i levelében bejelentett intézkedések azonban nem orvosolták hatékonyan a helyzetet. Az Identitás és Demokrácia Pártja elnöksége 2023. július 13-i összetételének pusztán megismétlése semmilyen módon nem orvosolja azt a továbbra is fennálló problémát, hogy az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének összetételére vonatkozóan egymásnak ellentmondó információk állnak rendelkezésre. Így a tervezett új honlapról, valamint a párt egy az információk pontosságáért felelős személy várható jelenléte révén való professzionalizálásának szándékáról szóló bejelentések önmagukban és a tartalom pontosságának ellenőrzésére vonatkozó menetrendre és eljárásokra vonatkozó információk nélkül nem vezethettek arra a következtetésre, hogy a párt orvosolta volna a helyzetet. Végezetül, a Hatóság igazgatójával való találkozóra irányuló javaslat a Hatósággal folytatott kétoldalú kommunikáció egyik módját jelenti, nem pedig megoldást az Identitás és Demokrácia Pártja kommunikációs csatornáinak

koherenciájával kapcsolatos, amúgy is számos problémára, és ezért semmit sem tett hozzá az Identitás és Demokrácia Párt által egyébként gyakorolt azon képességhez, hogy írásban fejtse ki véleményét, mivel a Hatóság lehetőséget adott erre. Az Igazság és Demokrácia Pártja nem reagált a Hatóság 2023. szeptember 11-i levelében a korrekciós intézkedések elemei között feltárt hiányosságokra.

- (49) Ezenkívül – az Identitás és Demokrácia Pártja korábbi weboldalának eltávolítását kivéve – a bejelentett vagy állítólagos intézkedéseket nem vezették be ténylegesen az erre vonatkozó határidő lejártáig. Az Identitás és Demokrácia Pártja 2023. július 13-i levelében foglalt állításával ellentétben az Identitás és Demokrácia Pártja nem távolította el a közösségi médiában megjelent közléseket. Így az Identitás és Demokrácia Pártja továbbra is fenntartja a jogsértés egyik fő forrását. A 2023. szeptember 28-án kelt levele szerint még arról is véglegesen lemondott, hogy törölje vagy javítsa azokat.
- (50) Ilyen körülmények között a Hatóság csak úgy ítélni meg, hogy az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikkének (1) bekezdése szerinti, a helyzet orvoslásához szükséges intézkedések meghozatalának lehetőségét véglegesen elmulasztották. Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 29. cikkének (2) bekezdése értelmében ezért a Hatóságnak határozatot kell hoznia az említett rendelet 27. cikkében meghatározott szankciókról.

d) Nem sérült a véleménynyilvánítás szabadsága

- (51) Az Európai Unió jogrendje az alapvető jogok átfogó rendszerét tartalmazza. Ezért az Európai Unió Alapjogi Chartája – 51. cikkének (1) bekezdésével összhangban – alkalmazandó a Hatóság európai politikai pártokkal kapcsolatos határozataira. Az Alapjogi Charta 11. cikkének (1) bekezdése garantálja az európai politikai pártok véleménynyilvánítási szabadságát, amelyet a Hatóságnak tiszteletben kell tartania, amint azt az 1141/2014/EU, Euratom rendelet (2) preambulumbekzdése is megerősíti. Ez a védelem azonban az Alapjogi Charta 52. cikkének (1) bekezdésével összhangban olyan korlátozások hatálya alá tartozik, mint amilyenekről a jogalkotó az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 24. cikkének (4) bekezdésében és 27. cikkében rendelkezik. Nevezetesen, a véleménynyilvánítás szabadsága nem terjed ki a pontatlan ténymegállapításokra, különösen amennyiben azok leválaszthatók valamely lehetséges politikai tartalomról, amely magas szintű védelmet élvez. A jelen ügyben az állítás fölé, amely szerint *[omissis]* az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének tagja lett volna, egy *[omissis]* felszólalásairól készített videókhöz készült szöveg került, és ezért nem képezi annak szerves részét. Így az Identitás és Demokrácia Pártja szabadon megtehetette volna, hogy továbbra is szerepeltesse *[omissis]* urat és érdemi megjegyzéseit, anélkül, hogy azt állította volna, hogy a kérdéses időpontokban a párt elnökségének tagja volt. Ezért a Hatóság emlékeztet arra, hogy 2023. július 13-i levelében maga az Identitás és Demokrácia Pártja is hasznosnak tartotta, hogy egyszerűen törölje a fent említett közléseket, többek között a közösségi médiában, ahelyett, hogy helyesbítene azokat, még akkor sem, ha végül egyiket sem tette meg. Következésképpen sem a Hatóság eljárása, sem az abból eredő szankció nem sérti az Identitás és a Demokrácia Pártja véleménynyilvánítási szabadságát.

e) Az alkalmazandó szankció mértéke

- (52) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (4) bekezdésének a) pontja a következőképpen szól:

« 4. A (2) és (3) bekezdés alkalmazásában az európai politikai pártra vagy európai politikai alapítványra az alábbi pénzügyi szankciókat kell kiszabni:

a) nem számszerűsíthető jogsértések esetén az érintett európai politikai párt vagy európai politikai alapítvány éves költségvetésének meghatározott százaléka:

– 5%, vagy

— több egyidejűleg elkövetett jogsértés esetén 7,5%, vagy

— ismételt jogsértésnek minősülő jogsértés esetén 20%, vagy

— a fenti százalékos arányok egyharmada, amennyiben az európai politikai párt vagy európai politikai alapítvány a Hatóság általi vizsgálat hivatalos megkezdése előtt önként bejelentette a jogsértést – abban az esetben is, ha több egyidejűleg elkövetett jogsértésre vagy ismételt jogsértésre került sor –, és megtette a megfelelő korrekciós intézkedéseket,

— amennyiben az érintett európai politikai pártot vagy európai politikai alapítványt a költségvetési rendelet 106. cikkének (1) bekezdésében meghatározott uniós pénzügyi érdekeket sértő jogellenes tevékenységben való részvétel miatt jogerősen elítélték, előző évi éves költségvetésének 50 %-a. »

- (53) A pénzügyi szankciók mértékét és koordinációját az 1141/2014/EU, Euratom rendelet határozza meg, bizonyos körülményektől függően, közvetlenül alkalmazandó és megkülönböztetésmentes formában. Így, amint azt a rendelet (31) preambulumbekkezdése megerősíti, a jogalkotó végrehajtotta az arányosság elvét.

- (54) A jelen ügyben először is az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának iv. és vi. alpontja alapján alkalmazandó szankciók összehangolását illetően meg kell állapítani, hogy a 27. cikk (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontjából eredő szándékos magatartásért kiszabott szankció *lex specialis*, amely az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikkének (5) bekezdésére tekintettel magában foglalja azt a szankciót, amely egyébként a 27. cikk (2) bekezdése a) pontjának iv. alpontja alapján lett volna esedékes, mivel az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének ugyanazon állítólagos tagjáról szóló, ugyanazon nyilvános kommunikációról van szó.

- (55) Ami a lépték alkalmazandó szintjét, és így az európai politikai párt költségvetésének a szankció konkrét összegét meghatározó százalékos arányát illeti, meg kell állapítani, hogy bár 2022. március 2. óta több, együttes továbbításra és közzétételre került sor, a jelen ügy az Identitás és Demokrácia Pártja elnökségének összetételében, egyetlen tagja tekintetében bekövetkezett változásra vonatkozó információkra, vagyis egyetlen átfogó cselekedetre vonatkozik. Következésképpen az említett rendelet 2. cikkének (12) bekezdésében foglalt feltételek nem teljesülnek, és a módosított 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (4) bekezdése a) pontjának első francia bekezdésével összhangban az érintett európai politikai párt éves költségvetésének 5%-át kitevő szankció alkalmazandó.

- (56) Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 2. cikke (9) bekezdésének eredményeként az e szankcióból eredő tényleges összeg megfelel az adott évre vonatkozó, az érintett

európai politikai párt éves pénzügyi kimutatásaiban szereplő kiadások teljes összegére alkalmazott, szóban forgó százalékos aránynak. Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 23. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban az európai politikai pártoknak legkésőbb a pénzügyi év végét követő hat hónapon belül be kell nyújtaniuk éves pénzügyi kimutatásukat a Hatóságnak. Ebben az esetben az Identitás és Demokrácia Pártja számára rendelkezésre álló utolsó teljes pénzügyi évre vonatkozó éves pénzügyi kimutatások tehát azok, amelyeket 2023. június 30-án nyújtottak be a Hatóságnak a 2022-es pénzügyi évre vonatkozóan. Az Identitás és Demokrácia Pártja 940 410,97 EUR összegű kiadásról számol be. Ebből következik, hogy az Identitás és Demokrácia Pártja éves költségvetésének 5%-át kitevő pénzbüntetés 47 020,54 eurót tesz ki. Az Unió általános költségvetésére történő kifizetésre vonatkozó szabályok az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelettel (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.) összhangban az engedélyezésre jogosult tisztviselő és az illetékes számvitelért felelős tisztviselő megfelelő határozatainak hatálya alá tartoznak.

- (57) Az Európai Parlament engedélyezésre jogosult tisztviselőjének feladata, hogy hatáskörén belül levonja e szankció következményeit.
- (58) Az 1141/20104/EU, Euratom rendelet 32. cikke (1) bekezdésének g) pontjával összhangban a Hatóság által az említett rendelet 27. cikkével összhangban hozott végleges határozatok részleteit és indokait közzéteszik a felügyelete alatt álló honlapon, összhangban a természetes személyeknek a személyes adatok intézmények, uniós szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. október 23-i (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelettel (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

1. Az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 27. cikke (2) bekezdése a) pontjának vi. alpontjával összhangban szankciót szabnak ki az Identitás és Demokrácia Pártjára.
2. Az alkalmazandó szankció mértéke az Identitás és Demokrácia Pártja éves költségvetésének 5%-a. A szankció összege 47 020,54 EUR.

2. cikk

E határozat címzettje az Identitás és Demokrácia Pártja, melynek székhelye: 75 boulevard Haussmann, 75008 Párizs, Franciaország.

3. cikk

E határozat szövegét közzéteszik a Hatóság honlapján, az abban felsorolt természetes személyek nevének kihagyásával.

4. cikk

Ez a határozat az Identitás és Demokrácia Pártja arról való értesítésének napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2023. október 25-én.

*Az Európai Politikai Pártok és Európai Politikai Alapítványok
Hatósága nevében
az igazgató*

Pascal Schonard

Felhívjuk az Identitás és Demokrácia Pártjának figyelmét az 1141/2014/EU, Euratom rendelet 35. cikkére, amely a következőképpen szól:

„Fellebbezéshez való jog

Az e rendelet alapján hozott határozatok az EUMSZ vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően az Európai Unió Bírósága előtt bírósági eljárás tárgyát képezhetik. »