



ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΧΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΠΟΛΙΤΙΚΑ ΚΟΜΜΑΤΑ ΚΑΙ ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΠΟΛΙΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ

της 25ης Οκτωβρίου 2023

ΠΕΡΙ ΕΠΙΒΟΛΗΣ ΚΥΡΩΣΕΩΝ ΚΑΤΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΠΟΛΙΤΙΚΟΥ ΚΟΜΜΑΤΟΣ «ΚΟΜΜΑ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ» (Το κείμενο στη γαλλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

Η ΑΡΧΗ ΓΙΑ ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΠΟΛΙΤΙΚΑ ΚΟΜΜΑΤΑ ΚΑΙ ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ
ΠΟΛΙΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 4,
- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 224,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών όπως τροποποιήθηκε¹ [στο εξής: «κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014], και ιδίως τα άρθρα 24, 27 και 29,
- έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/2401 της Επιτροπής, της 2ας Οκτωβρίου 2015, όσον αφορά το περιεχόμενο και τη λειτουργία του μητρώου για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα² (στο εξής: «κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός 2015/2401»),

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

- 1) Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, το οποίο εδρεύει στην boulevard Hausmann 75, 75008 Παρίσι, Γαλλία (στο εξής: «κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας»), με πρώην επωνυμία «Κίνημα για μια Ευρώπη των εθνών και των ελευθεριών», έχει καταχωριστεί ως ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα με την απόφαση της 14ης Σεπτεμβρίου

¹ ΕΕ L 317 της 4.11.2014, σ. 1, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/673 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Μαΐου 2018, ΕΕ L 114I της 4.5.2018, σ. 1, και τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2019/493 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαρτίου 2019, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 όσον αφορά τη διαδικασία ελέγχου σχετικά με παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ΕΕ L 85I της 27.3.2019, σ. 7.

² ΕΕ L 335 της 19.12.2015, σ. 50.

2017 (EE C 84 της 6.3.2018, σ. 5) της Αρχής για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα (στο εξής: η «Αρχή»).

- 2) Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας διαβίβασε στην Αρχή, με το από 9ης Μαρτίου 2022 ηλεκτρονικό μήνυμά της, την επιστολή της 2ας Μαρτίου 2022 του προέδρου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, η οποία περιείχε, μεταξύ άλλων, κατάλογο των μελών του προεδρείου της. Ωστόσο, ορισμένα πρόσωπα που είχαν προηγουμένως κοινοποιηθεί ως μέλη του προεδρείου του, μεταξύ των οποίων και ο κ. [omissis], δεν περιλαμβάνονταν πλέον στον εν λόγω κατάλογο.
- 3) Εντούτοις, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας συνέχισε να αναφέρεται στον κ. [omissis] ως μέλος του προεδρείου του, μεταξύ άλλων, στον ιστότοπό του, καθώς και σε μεταγενέστερες δημοσιεύσεις για λογαριασμό και με το λογότυπο του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, ιδίως στις 29 Μαρτίου 2022, στις 24 Μαΐου 2022, στις 15 Ιουνίου 2022, στις 27 Οκτωβρίου 2022, στις 30 Νοεμβρίου 2022 και στις 17 Δεκεμβρίου 2022, οι οποίες περιλαμβάνουν δημόσιες παρεμβάσεις του κ. [omissis], που συνοδεύονταν από γραπτό κείμενο πάνω στις εικόνες βίντεο με την πληροφορία ότι ο ίδιος ήταν μέλος του προεδρείου του εν λόγω κόμματος. Οι εν λόγω δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης (στο εξής: «προαναφερθείσες δημοσιεύσεις») είναι προσβάσιμες και μέχρι σήμερα αμετάβλητες.
- 4) Απαντώντας στο από 23ης Μαρτίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα της Αρχής που περιείχε αίτημα παροχής πληροφοριών, με το οποίο η Αρχή είχε διαπιστώσει, επ' ευκαιρία τακτικών ελέγχων, ανακολουθίες μεταξύ των πληροφοριών που ελήφθησαν απευθείας και όσων διατίθενται δημόσια, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας επισήμανε στις 30 Μαρτίου 2023 ότι δεν υπήρξε μεταβολή στη σύνθεση του προεδρείου του μετά την αποστολή του από 9ης Μαρτίου 2022 ηλεκτρονικού μηνύματος.
- 5) Μετά από αίτημα που απέστειλε η Αρχή στις 31 Μαρτίου 2023 μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος για την παροχή συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με τον κ. [omissis], ο οποίος αναφερόταν ως μέλος του προεδρείου στον ιστότοπο του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, ζητώντας, κυρίως, το ιστορικό της ιδιότητάς του ως μέλους του προεδρείου, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας απάντησε, μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος που εστάλη την ίδια ημέρα, ότι ο κ. [omissis] δεν ήταν πλέον μέλος του Προεδρείου, αλλά ότι τεχνικοί λόγοι συναρτώμενοι με τον πάροχο του εμπόδιζαν το κόμμα να επικαιροποιήσει τον ιστότοπό του. Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας προσέθετε ότι η δημοσίευση θα ενημερωνόταν το συντομότερο δυνατόν. Το ιστορικό που ζητήθηκε δεν συμπεριλήφθηκε στην απάντηση.
- 6) Ερωτηθέν εκ νέου με το από 3ης Απριλίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα της Αρχής που περιείχε αίτημα παροχής συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με τα εικαζόμενα τεχνικά προβλήματα και υπενθύμιση να παρασχεθεί το πλήρες ιστορικό του κ. [omissis] ως μέλους του προεδρείου του, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας απάντησε μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος που εστάλη την ίδια μέρα ότι ο κ. [omissis] ήταν μέλος του προεδρείου από τις 20 Σεπτεμβρίου 2019 έως τις 16 Φεβρουαρίου 2022 και ότι η αναγραφή του στον ιστότοπο του κόμματος μετά την ημερομηνία αυτή οφειλόταν, αρχικώς, σε σφάλμα και, στη συνέχεια, σε τεχνικά προβλήματα. Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας προσέθεσε ότι, μετά τη λύση της σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τον πάροχο που προσέφερε υπηρεσίες συναρτώμενες με τον ιστότοπό του, το ίδιο δεν ήταν δυνατό να προβεί σε άμεσες τροποποιήσεις σε αυτόν.

- 7) Με το από 14ης Ιουνίου 2023 ηλεκτρονικό της μήνυμα, η Αρχή ενημέρωσε το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας για την έναρξη έρευνας εις βάρος του λόγω ενδεχομένων ανακριβών πληροφοριών σχετικά με τη σύνθεση του προεδρείου του και εξέθεσε τα πραγματικά περιστατικά που της ήταν γνωστά κατά το στάδιο αυτό, ιδίως την αντίφαση μεταξύ των απαντήσεων που εστάλησαν απευθείας στην Αρχή και των δημοσιεύσεων στον ιστότοπο και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης που είχε εντοπίσει η Αρχή, σχετικά με την ιδιότητα κ. [omissis] ως του μέλους προεδρείου μετά τις 16 Φεβρουαρίου 2022. Η Αρχή κοινοποίησε και τον προσωρινό νομικό χαρακτηρισμό της πράξης από τον οποίο προκύπτει ότι επρόκειτο για παράβαση που επισύρει κύρωση σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014. Η Αρχή παρέσχε στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας τη δυνατότητα να θεσπίσει τα μέτρα που απαιτούνται για την επανόρθωση της κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 29 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, έως την 14η Ιουλίου 2023.
- 8) Στην απάντησή της, της 13ης Ιουλίου 2023, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας υποστηρίζει ότι οι πληροφορίες που απεστάλησαν στην Αρχή στις 9 Μαρτίου 2022 σχετικά με τη σύνθεση του προεδρείου της περιείχαν «ακούσια παράλειψη», αλλά ότι *«προκειμένου να μην υπάρξει αντίφαση με τις κοινοποιηθείσες στην Αρχή πληροφορίες και με τη σύμφωνη γνώμη του κ. [omissis], δεν θεωρούσαμε το εν λόγω πρόσωπο ως μέλος του προεδρείου του Κόμματος»* ήδη από τις 16 Φεβρουαρίου 2022. Όσον αφορά τις δημοσιεύσεις, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας θεωρεί ότι στοιχειοθετείται περίπτωση ανωτέρας βίας, διότι ο ιστότοπος και οι δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης τελούσαν υπό τη διαχείριση των παρόχων. Όσον αφορά ειδικότερα τον ιστότοπο, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας αναγνωρίζει ότι έπρεπε να ενεργήσει με μεγαλύτερη ταχύτητα αφαιρώντας το όνομα του κ. [omissis], αλλά προσθέτει ότι η λήξη της σύμβασης με τον πάροχο υπηρεσιών που συνδέονταν με τον ιστότοπό του *«[...] κατέστησε τεχνικώς αδύνατη την πραγματοποίηση οποιωνδήποτε αλλαγών κατά τον χρόνο της ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Αρχής και του Κόμματος»*. Όσον αφορά τις δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, δεν προέρχονται από το κόμμα, αλλά από τον πάροχο υπηρεσιών που είναι επιφορτισμένος με την *«διαχείριση κοινότητας του Κόμματος»*, ο οποίος *«στηρίχθηκε [...] στις πληροφορίες που παρέχονταν στην ιστοσελίδα του κόμματος ID για να «ντύσει», ιδίως μέσω επεξηγηματικών πλαισίων, ρεπορτάζ, αναπαραγωγές ομιλιών και άλλων παρεμβάσεων των μελών του Κόμματος»*. Τέλος, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας ισχυρίζεται ότι *«[...] ουδέποτε το κόμμα ID είχε την πρόθεση να παραπλανήσει το κοινό. Εξάλλου, το κέρδος που θα μπορούσαμε να αποκομίσουμε θα ήταν σχεδόν μηδενικό»*. Όσον αφορά τα διορθωτικά μέτρα που η Αρχή του έδωσε τη δυνατότητα να θεσπίσει, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας αναφέρει ότι, κατά τη συνεδρίαση της 13ης Ιουνίου 2023, αποφάσισε να δημιουργήσει νέο ιστότοπο. Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας δηλώνει ότι απενεργοποίησε, περαιτέρω, τον ιστότοπό της και ότι διέγραψε τις προαναφερθείσες δημοσιεύσεις από τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης. Εξάλλου, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας επαναλαμβάνει τη σύνθεση του προεδρείου του κατά την ημερομηνία της επιστολής του χωρίς να αναγράφεται σ' αυτήν ο κ. [omissis], ανακοινώνει τη βούληση του να επιδείξει τον *«επαγγελματισμό του Κόμματος»*, αναθέτοντας, ιδίως, σε επαγγελματία ειδικό να ελέγχει συστηματικά

τις πληροφορίες που διαβιβάζονται από το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, και προτείνει συνάντηση του προέδρου της με τον διευθυντή της Αρχής.

- 9) Με το από 11ης Σεπτεμβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, η Αρχή, λαμβάνοντας υπόψη τα σχόλια που υποβλήθηκαν και τις έρευνες της ίδιας της Αρχής, διαβίβασε στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας τα πραγματικά περιστατικά που είχαν διαπιστωθεί μέχρι την ημερομηνία αυτή. Η Αρχή ανέφερε, επιπλέον, το προσωρινό συμπέρασμά της ότι δεν είχε επανορθωθεί η κατάσταση των αντιφατικών, ανακριβών και ελλιπών ανακοινώσεων, ιδίως ότι, σε αντίθεση με τους ισχυρισμούς του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, οι προαναφερθείσες δημοσιεύσεις στα κοινωνικά δίκτυα δεν είχαν ούτε καταργηθεί ούτε διορθωθεί όσον αφορά την ιδιότητα του κ. [omissis] ως μέλους του Προεδρείου. Στον αναθεωρημένο προσωρινό νομικό χαρακτηρισμό που έλαβε υπόψη όλα αυτά τα στοιχεία, η Αρχή έκρινε ότι πληρούνταν οι προϋποθέσεις για την επιβολή κύρωσης σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο iv) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 για παράβαση του άρθρου 24 παράγραφος 4 του εν λόγω κανονισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, πριν από τη λήψη απόφασης, η Αρχή έδωσε στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας τη δυνατότητα να υποβάλει κάθε σχετικό σχόλιο ή στοιχείο έως, αρχικά, τις 25 Σεπτεμβρίου 2023.
- 10) Με το από 21ης Σεπτεμβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας ζήτησε παράταση της προθεσμίας, η οποία και του χορηγήθηκε με ηλεκτρονικό μήνυμα της Αρχής την επομένη.
- 11) Με δεύτερο ηλεκτρονικό μήνυμα της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, ακολουθούμενο από το από 22ας Σεπτεμβρίου 2023 διορθωτικό ηλεκτρονικό μήνυμα, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας ενημέρωσε την Αρχή ότι ο κ. [omissis] ήταν νέο μέλος του προεδρείου του από τις 13 Σεπτεμβρίου 2023.
- 12) Με το από 28ης Σεπτεμβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, υπογεγραμμένο από τον πρόεδρό της, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας άσκησε το δικαίωμά του να ακουστεί και υπέβαλε, πρώτον, έγγραφο με τίτλο «Πρακτικά Συνεδρίαση του Προεδρείου Κόμμα ID», υπογεγραμμένο επίσης από τον πρόεδρο του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, της 16 ης Φεβρουαρίου 2022, το οποίο ορίζει ότι:
«[...] 7. Νέο μέλος του Προεδρείου
Τα μέλη του Προεδρείου ενημερώθηκαν για την αποχώρηση του κ. [omissis] από το Κόμμα ID και για την παραίτηση του κ. [omissis] από το Προεδρείο του Κόμματος ID. Ο κ. [omissis] έγινε ομόφωνα δεκτός ως μέλος του Προεδρείου του *Parti ID*. Το Προεδρείο της ένωσης έχει πλέον ως εξής: [...]».
Το όνομα του [omissis] δεν περιλαμβάνεται ούτε μεταξύ των παραιτηθέντων μελών ούτε μεταξύ των μελών του προεδρείου όπως «έχει πλέον συγκροτηθεί». Σύμφωνα με το από 28ης Σεπτεμβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, πρέπει να συναχθεί ότι το σφάλμα διαπράχθηκε «κατά την κατάρτιση των πρακτικών και όχι κατά την υποβολή των στοιχείων. Τα πρακτικά, ωστόσο, των συνεδριάσεων αποτελούν τεκμήριο, μέχρις αποδείξεως του αντιθέτου». Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας προσθέτει παραπομπή στη νομολογία του κράτους μέλους της έδρας του.
Δεύτερον, όσον αφορά τις διαβιβάσεις της 30ης Μαρτίου 2023, της 31ης Μαρτίου 2023 και της 3ης Απριλίου 2023, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας ισχυρίζεται ότι ήταν «ορθές, πλήρεις και ανταποκρίνονταν στα πρακτικά».

Τρίτον, όσον αφορά τις δημόσιες ανακοινώσεις του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, οι οποίες εξακολουθούν να αναφέρουν τον κ. [omissis] ως μέλος του προεδρείου του, η Ταυτότητα και Δημοκρατία, είναι της άποψης ότι «ουδέποτε οι πληροφορίες που διαβιβάστηκαν στην Αρχή κατόπιν αιτήματός της ήταν αντιφατικές, ανακριβείς ή ελλιπείς. Ως εκ τούτου, η Αρχή θα μπορούσε να αγνοήσει ή να θεωρήσει άνευ σημασίας τα δημοσίως διαθέσιμα στοιχεία σχετικά με τη σύνθεση του Προεδρείου». Το κόμμα προσθέτει ότι, «καθότι η επικοινωνία των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων με το κοινό είναι ιδιαίτερα σημαντική για τη δημοκρατία, αποφασίσαμε να διατηρήσουμε τις δημόσιες παρεμβάσεις του κ. [omissis] στα κοινωνικά μας δίκτυα ως σημαντική προστιθέμενη στον ευρωπαϊκό δημόσιο διάλογο αξία, ακόμη και αν παρουσιαζόταν ως μέλος του Προεδρείου και όχι ως πρώην μέλος του Προεδρείου του κόμματος ID». Το κόμμα υποστηρίζει επίσης ότι «η ευθύνη της δημοσίευσης των πληροφοριών που θεωρούνται ότι παρουσιάζουν σημαντικό δημόσιο συμφέρον βαρύνει, κατά τον νομοθέτη, τα ευρωπαϊκά δημόσια όργανα και όχι τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα. Κανένα κανονιστικό πλαίσιο που θεσπίστηκε βάσει του κανονισμού 1141/2014 δεν δημιουργεί υποχρεώσεις σχετικά με τις πληροφορίες που πρέπει να δημοσιεύονται στους δικτυακούς τόπους τους. Βέβαια, ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/2401 επιβάλλει υποχρεώσεις που σχετίζονται με τον ιστότοπο της Αρχής. Ωστόσο, οι διορθώσεις στον ιστότοπο που αιτήθηκε η Αρχή έχουν ήδη πραγματοποιηθεί με τη δημιουργία νέου ιστοτόπου. Τα προηγούμενα ηλεκτρονικά μηνύματα απέδειξαν στην Αρχή ότι ο προηγούμενος ιστότοπος δεν μπόρεσε να επικαιροποιηθεί το 2023. Επομένως, απενεργοποιήθηκε γεγονός που υπονόμωσε το δικαίωμα των ευρωπαϊκών πολιτών να ενημερώνονται για τις δραστηριότητες των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων».

Τέλος, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας επικαλείται το γράμμα του άρθρου 24 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, καθόσον αναφέρεται σε «κάθε πληροφορία που ζητούν» και έκρινε ότι θα μπορούσε να συναχθεί από αυτό ότι «[...] δεν είναι δυνατόν να διαπραχθεί παράβαση του εν λόγω άρθρου με τη δημοσίευση πληροφοριών σε ιστότοπο ή βίντεο στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης».

Σύμφωνα με το άρθρο 12 του καταστατικού του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, ο πρόεδρος το εκπροσωπεί αυτοδικαίως, ιδίως σε όλες τις πράξεις διοικητικής, χρηματοοικονομικής και νομικής εκπροσώπησης.

- 13) Στο πλαίσιο του τελευταίου ηλεκτρονικού μηνύματος, ένα ακόμα σημαντικό γεγονός είναι ότι το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας «αποφάσισε» να διατηρήσει τις δημοσιεύσεις στα προαναφερθέντα μέσα κοινωνικής δικτύωσης με τη μνεία της υποτιθέμενης ιδιότητας του κ. [omissis] ως μέλους του προεδρείου, ενώ κατά τις ημερομηνίες των δημοσιεύσεων δεν ήταν μέλος του προεδρείου σύμφωνα με τα όσα ισχυρίζεται το ίδιο το κόμμα. Διαπιστώνοντας το γεγονός αυτό, η Αρχή ενημέρωσε το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας με το από 11ης Οκτωβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα ότι θεωρούσε το πρόσθετο αυτό γεγονός σημαντικό στο μέτρο που μπορούσε να επισύρει κύρωση σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α), vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 και του έδωσε τη δυνατότητα, σύμφωνα με το άρθρο 34 του εν λόγω κανονισμού, να ασκήσει το δικαίωμα συμπληρωματικής ακρόασης επί του συγκεκριμένου ζητήματος αυτό πριν από τη λήψη απόφασης. Η Αρχή υπενθύμισε επίσης στο εν λόγω ηλεκτρονικό μήνυμα ότι η απόφαση ή οι αποφάσεις της Αρχής δεν αποκλείουν μέτρα από τον διατάκτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και/ή τις αρμόδιες εθνικές αρχές.

- 14) Στις 17 Οκτωβρίου 2023, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας ζήτησε παράταση της προθεσμίας για την άσκηση του εν λόγω δικαιώματος συμπληρωματικής ακρόασης, η οποία της χορηγήθηκε με ηλεκτρονικό μήνυμα της Αρχής την ίδια ημέρα.
- 15) Στις 18 Οκτωβρίου 2023, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας υπέβαλε δεύτερη αίτηση παράτασης της προθεσμίας για την άσκηση του εν λόγω δικαιώματος συμπληρωματικής ακρόασης έως τις 23 Οκτωβρίου 2023. Η Αρχή ζήτησε από το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας να παράσχει γραπτή αιτιολογία για τη δεύτερη αυτή αίτηση παράτασης, ειδάλτως θα έπρεπε να απορριφθεί ως παρελκυστική. Απαντώντας με ηλεκτρονικό μήνυμα την ίδια ημέρα, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας αιτιολόγησε το δεύτερο αίτημά του επικαλούμενο τις συνέπειες ενδεχόμενης κύρωσης, όπως αυτή που προέβλεπε η Αρχή όσον αφορά την αίτηση χρηματοδότησης που υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για το 2024, υπό το φως του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, και δήλωσε την επιθυμία της να υποβάλει προς έγκριση σχέδιο απάντησης στο προεδρείο του κόμματος. Η Αρχή ενέκρινε επίσης το δεύτερο αίτημα παράτασης της προθεσμίας.
- 16) Με το από 23ης Οκτωβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας άσκησε το δικαίωμα συμπληρωματικής ακροάσεως. Η Ταυτότητα και Δημοκρατία υποστήριξε, αφενός, ότι μόνον οι πληροφορίες που υποβλήθηκαν απευθείας στην Αρχή από τη διεύθυνσή της ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 24 παράγραφος 4 και 27 παράγραφος 2 στοιχείο α), σημείο vi), του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014, και ότι οι πληροφορίες αυτές ήταν ορθές. Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας προσθέτει ότι, κατά τον χρόνο έναρξης της έρευνας από την Αρχή, η τελευταία δεν μπορούσε να παραπλανηθεί από τις δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, «[...] που αποτελούν μορφή επικοινωνίας με τους ψηφοφόρους μας και όχι με τις δημόσιες διοικήσεις και τους οργανισμούς». Τα μέτρα που ανακοινώθηκαν με την από 13ης Ιουλίου 2023 επιστολή δεν ήταν, σύμφωνα με το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, διορθωτικά μέτρα κατά την έννοια του άρθρου 29 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, αλλά εύλογα μέτρα. Αφετέρου, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας πιστεύει ότι οι δημόσιες δηλώσεις της προστατεύονται από την ελευθερία έκφρασης του κόμματος και δεν έχουν καταχρηστικό χαρακτήρα παρά μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπει ο νόμος. Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας εκτιμά συναφώς ότι «τα σχόλια που αναπαράγονται στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης μας, ακόμη και αν είναι ανακριβή, δεν εμπίπτουν σε καμία από τις περιπτώσεις αυτές. Πρόκειται για πληροφορίες που απευθύνονται στο κοινό και δεν παρέχονται εκ προθέσεως στην Αρχή». Η Ταυτότητα και Δημοκρατία προσθέτει ότι, κατά την άποψή της, δεν αποδείχθηκε καμία ζημία που να δικαιολογεί την εφαρμογή του άρθρου 27 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014.

ΕΞΕΤΑΣΗ ΤΩΝ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΩΝ ΓΕΓΟΝΟΤΩΝ ΥΠΟ ΤΟ ΠΡΙΣΜΑ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ

- 17) Το άρθρο 24 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014 ορίζει τα εξής:
- «Τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα παρέχουν στην Αρχή, στον διατάκτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, στην Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) ή στα κράτη μέλη κάθε*

πληροφορία που ζητούν και που είναι αναγκαία για τη διενέργεια των ελέγχων για τους οποίους είναι υπεύθυνα βάσει του παρόντος κανονισμού.»

18) Το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α), έχει ως εξής:

«2. Η αρχή επιβάλλει οικονομικές κυρώσεις στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) ποσοτικώς μη προσδιορίσιμα αδικήματα:

[...]

iv) στις περιπτώσεις που ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα παραβίασε τις υποχρεώσεις που καθορίζονται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 ή στο άρθρο 24 παράγραφος 4·

[...]

vi) όταν το οικείο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα παρέλειψε, οποτεδήποτε και εκ προθέσεως, να διαβιβάσει πληροφορίες ή διαβίβασε εσφαλμένες ή παραπλανητικές πληροφορίες, [...]».

α) Άρθρα 24 παράγραφος 4 και 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο iv) του Κανονισμού

Ανάγκη γνώσης της σύνθεσης του προεδρείου για τους ελέγχους της Αρχής

19) Η ταυτότητα και το ιστορικό των καθκόντων των προσώπων που είναι μέλη οργάνων ή κατέχουν αξιώματα που περιβάλλονται με αρμοδιότητες διοικητικής, οικονομικής και νομικής εκπροσώπησης είναι σημαντικά για τους ελέγχους για τους οποίους είναι αρμόδια η Αρχή, όπως προκύπτει ιδίως από τα άρθρα 3 παράγραφος 3· 7 παράγραφος 2 στοιχείο α)· 8 παράγραφος 3· 9 παράγραφος 5· 10 παράγραφος 1 και 24 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014, καθώς και τα άρθρα 1 παράγραφος 4 στοιχείο ιγ) και 2 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού 2015/2401 της Επιτροπής, της 2ας Οκτωβρίου 2015, όσον αφορά το περιεχόμενο και τη λειτουργία του μητρώου για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα. Αυτό αφορά εν προκειμένω όλα τα μέλη του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, διότι το καταστατικό του συγκεκριμένου κόμματος, στο άρθρο 11 παράγραφος 1, ορίζει ότι *«το Προεδρείο διαθέτει ευρύτατες εξουσίες για τη διαχείριση της ένωσης, εντός των ορίων του αντικειμένου του και με την επιφύλαξη της γενικής συνέλευσης. Εξουσιοδοτεί τον (τους) Πρόεδρο (-ους) να το εκπροσωπεί(ούν) ενώπιον των Δικαστηρίων το κόμμα. Ορίζει τον Πρόεδρο, τον ταμία και τους ενδεχόμενους αντιπροέδρους της ένωσης. Λαμβάνει, μεταξύ άλλων, όλες τις αποφάσεις σχετικά με τη χρήση των κονδυλίων, τη μίσθωση των γραφείων[...], τη διαχείριση του προσωπικού. Το Προεδρείο καθορίζει τους βασικούς προσανατολισμούς της ένωσης. Καταρτίζει τους ετήσιους λογαριασμούς της ένωσης»*. Επομένως, οι ερωτήσεις που υπέβαλε η Αρχή στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας στις 23 και 31 Μαρτίου 2023, καθώς και στις 3 Απριλίου 2023, ήταν αναγκαίες για τους ελέγχους της Αρχής.

Ελλιπείς απαντήσεις προς την Αρχή

20) Στα ηλεκτρονικά μηνύματα της 30ης Μαρτίου, της 31ης Μαρτίου και της 3ης Απριλίου 2023, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας απάντησε παρέχοντας ελλιπείς πληροφορίες όσον αφορά τα υποβληθέντα ερωτήματα. Πράγματι, όπως ισχυρίζεται το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας μετά την έναρξη της έρευνας, η απουσία του κ. [omissis] από τον κατάλογο των μελών του προεδρείου στην από 2ας Μαρτίου 2022 επιστολή του, η οποία διαβιβάστηκε στην Αρχή στις 9 Μαρτίου 2022 και

περιλαμβάνεται εκ νέου σε συνημμένο έγγραφο του ηλεκτρονικού μηνύματος της 30ής Μαρτίου 2023, οφειλόταν αρχικώς σε σφάλμα. Τα ηλεκτρονικά μηνύματα της 30ής Μαρτίου, της 31ης Μαρτίου και της 3ης Απριλίου 2023 του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας δεν περιέχουν καμία αναφορά σε σφάλμα ή άλλη ιδιαιτερότητα όσον αφορά τις περιστάσεις υπό τις οποίες ο κ. [omissis] έπαυσε να ανήκει στο προεδρείο του κόμματος αυτού.

- 21) Ειδικότερα, το ηλεκτρονικό μήνυμα της 30ης Μαρτίου 2023 ανέφερε απλώς ότι δεν επήλθε καμία μεταβολή στη σύνθεση του προεδρείου μετά την επιστολή της 2ας Μαρτίου 2022, επιστολή η οποία ήταν συνημμένη στο ίδιο ηλεκτρονικό μήνυμα, χωρίς την παραμικρή παρατήρηση σχετικά με τις ανακολουθίες μεταξύ των διαβιβασθέντων στην Αρχή πληροφοριών και των δημοσιεύσεων του κόμματος που, ωστόσο, η Αρχή είχε επισημάνει στο από 23ης Μαρτίου 2023 ερώτημά της. Κατόπιν συμπληρωματικών ερωτήσεων της Αρχής με το από 31ης Μαρτίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, ειδικότερα όσον αφορά τον κ. [omissis], συμπεριλαμβανομένου του ιστορικού της ιδιότητάς του ως μέλους του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, το απαντητικό ηλεκτρονικό μήνυμα του κόμματος που εστάλη την ίδια ημέρα δεν έθετε στη διάθεση της Αρχής το αιτηθέν ιστορικό της θητείας του μέλους του κ. [omissis] στο προεδρείο και, κατόπιν υπενθύμισης, στο από 3ης Απριλίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα απλώς αναφερόταν, χωρίς περαιτέρω διευκρίνιση, ότι η θητεία του κ. [omissis] διήρκεσε από τις 20 Σεπτεμβρίου 2019 έως τις 16 Φεβρουαρίου 2022, ενώ δεν έγινε επίκληση ιδιαίτερων περιστάσεων, όπως το προβαλλόμενο σφάλμα ως προς τη λήξη της θητείας του κ. [omissis], τη «συμφωνία» του ίδιου να μην θεωρείται πλέον μέλος του προεδρείου που περιλαμβανόταν στην από 13ης Ιουλίου 2023 επιστολή του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, ή ακόμη και τα φερόμενα ως εσφαλμένα πρακτικά, τα οποία ωστόσο είναι επίσημα και αποτελούν τεκμήριο, και τα οποία υποβλήθηκαν για πρώτη φορά κατά τη διάρκεια της έρευνας με την επιστολή της 28ης Σεπτεμβρίου 2023.
- 22) Αντίθετα προς τη θέση που αναπτύσσει το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας με το από 28ης Σεπτεμβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμά του, τα εκ νέου υποβληθέντα πρακτικά που συνάπτονται στο εν λόγω ηλεκτρονικό μήνυμα δεν καλύπτουν αναδρομικώς την έλλειψη πληρότητας των απαντήσεων από τις 30 Μαρτίου έως τις 3 Απριλίου 2023. Δεδομένου ότι, ακόμη και αν υποθεθεί ότι τα πρακτικά αποτελούν τεκμήριο μέχρι αποδείξεως του αντιθέτου στο εθνικό δίκαιο του κράτους μέλους της έδρας, όπως ισχυρίζεται το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, η Αρχή, που σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 δεν εφαρμόζει το εθνικό δίκαιο, δεν μπορεί παρά να διαπιστώσει ότι το ίδιο το κείμενο των υποβληθέντων πρακτικών δεν αναφέρει τον κ. [omissis] ούτε ως παραιτούμενο ούτε ως τρέχον μέλος. Επομένως, μολονότι τα πρακτικά αυτά επιβεβαιώνουν το συμπέρασμα ότι ο κ. [omissis] δεν ήταν μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας στις 16 Φεβρουαρίου 2022, αμφισβητούν επίσης το γεγονός ότι ο κ. [omissis] ήταν μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας πριν από την ημερομηνία αυτή, που το εν λόγω κόμμα είχε υποδείξει στην Αρχή ως ημερομηνία λήξης των καθηκόντων του. Επομένως, τα πρακτικά αυτά, ή τουλάχιστον μια επεξήγηση των σχετικών περιστάσεων της συνεδρίασης του προεδρείου της 16ης Φεβρουαρίου 2022, έπρεπε να είχαν υποβληθεί στην Αρχή ως απάντηση στο από 23ης Μαρτίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα και, κατά μείζονα λόγο, στο από 31ης Μαρτίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα με το οποίο η Αρχή ζήτησε το ιστορικό της ιδιότητας του κ. [omissis] ως μέλους του προεδρείου, κάτι που όμως δεν περιεχόταν σε καμία από τις

απαντήσεις της 30ης Μαρτίου 2023, της 31ης Μαρτίου 2023 και της 3ης Απριλίου 2023.

- 23) Συνεπώς, παρά τις συγκεκριμένες ερωτήσεις της Αρχής, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας παρουσίασε μια συνοπτική εκδοχή των πραγματικών περιστατικών, προεξοφλώντας εν μέρει την εξέταση που η Αρχή θα μπορούσε να είχε διενεργήσει όσον αφορά τη σύνθεση του προεδρείου του κόμματος αυτού εάν οι ειδικές περιστάσεις της θητείας του κ. [omissis] στο προεδρείο είχαν αποκαλυφθεί κατά τη διάρκεια έρευνας σε απάντηση στις ερωτήσεις της 23ης και 31 Μαρτίου καθώς και της 3ης Απριλίου 2023.
- 24) Ως εκ τούτου, οι απαντήσεις που δόθηκαν στην Αρχή στις 30 και 31 Μαρτίου και στις 3 Απριλίου 2023 ήταν ελλιπείς.

Απαντήσεις στην Αρχή που αντικρούονται από δημοσιεύσεις του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας

- 25) Επιπλέον, οι ανακοινώσεις από το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας που απεστάλησαν απευθείας στην Αρχή μεταξύ 30 Μαρτίου 2023 και 3 Απριλίου 2023 σχετικά με τη σύνθεση του προεδρείου της από τις 16 Φεβρουαρίου 2022 αντικρούονταν από πολυάριθμες δημοσιεύσεις σχετικά με το ίδιο θέμα και την ίδια περίοδο στον ιστότοπο και στους λογαριασμούς μέσω κοινωνικής δικτύωσης του εν λόγω κόμματος.

– Καταλογισμός των δημοσιεύσεων στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας

- 26) Οι προαναφερθείσες δημόσιες ανακοινώσεις καταλογίζονται από κάθε άποψη στο κόμμα Ταυτότητα και Δημοκρατία. Ειδικότερα, αντίθετα προς την άποψη του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας που εκφράστηκε στο από 13ης Ιουλίου 2023 ηλεκτρονικό του μήνυμα, δεν στοιχειοθετείται λόγος ανωτέρας βίας, δεδομένου ότι οι πράξεις και οι παραλείψεις των παρόχων υπηρεσιών στο κόμμα Ταυτότητας Δημοκρατίας και στο όνομά του, κατά την εκτέλεση των επικοινωνιακών τους καθηκόντων, δεν αποτελούν ούτε απρόβλεπτο ούτε ανυπέρβλητο εξωγενή παράγοντα.
- 27) Εξάλλου, η μεταγενέστερη απενεργοποίηση του ιστοτόπου καταδεικνύει ότι το κόμμα Ταυτότητας Δημοκρατίας επέπτευε τον εν λόγω φορέα επικοινωνίας και ουδέποτε ήταν υποχρεωμένο να διατηρεί και να καθιστά διαθέσιμες στο κοινό εσφαλμένες πληροφορίες. Όσον αφορά τις δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, το κόμμα Ταυτότητας Δημοκρατίας δεν μπορεί να επικαλεστεί την ανακρίβεια των όσων εκτίθενται στον ιστότοπο για να απαλλαγεί από τα σφάλματα που διέπραξαν οι πάροχοι κοινωνικών δικτύων για λογαριασμό του. Ειδικότερα, το κόμμα Ταυτότητας Δημοκρατίας ήταν σε θέση να ενημερώσει τους παρόχους του σχετικά με την επικαιροποιημένη σύνθεση του προεδρείου του και να διαγράψει ή να διορθώνει εσφαλμένες δημοσιεύσεις. Το γεγονός ότι οι πάροχοι υπηρεσιών στηρίχθηκαν σε ήδη εσφαλμένο περιεχόμενο ιστοσελίδας, όπως υποστηρίζει το κόμμα Ταυτότητας Δημοκρατίας με το από 13ης Ιουλίου 2023 ηλεκτρονικό του μήνυμα, αποκαλύπτει, αντιθέτως, έλλειψη εποπτείας εκ μέρους του κόμματος σε σχέση με τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που είναι αναγκαία για τη διασφάλιση της ακρίβειας και της αξιοπιστίας του περιεχομένου που αναρτάται για λογαριασμό του.

- 28) Εξάλλου, το κόμμα Ταυτότητας Δημοκρατίας επιβεβαιώνει στο από 23ης Οκτωβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμά του ότι οι δημοσιεύσεις μπορούν να του καταλογιστούν, καθότι επικαλείται την ελευθερία έκφρασης του κόμματος ως προς αυτές.
- Συνάφεια των δημοσιεύσεων του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας
- 29) Η διάταξη του άρθρου 24 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 αναφέρεται ότι «κάθε πληροφορία [...] που είναι αναγκαία» πρέπει να υποβάλλεται στην Αρχή εφόσον η ίδια τη ζητήσει «για τη διενέργεια των ελέγχων». Το γράμμα της διάταξης του κανονισμού εκφράζει την ακρίβεια, την πληρότητα και τη συνοχή που αναμένονται από την απάντηση σε ζητήματα που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής. Πράγματι, «κάθε πληροφορία [...] που είναι αναγκαία» είναι τόσο – από ορολογική άποψη όσο και ως προς τον σκοπό να υποβληθούν ενώπιον της Αρχής τα στοιχεία που της επιτρέπουν να διενεργεί τους ελέγχους που της έχουν ανατεθεί – μια ανακοίνωση που περιέχει ακριβή περιγραφή των γεγονότων, χωρίς να παραλείπονται προδήλως σχετικές πληροφορίες και, επομένως, κατ' ανάγκη σύμφωνη με τις ανακοινώσεις περί του ίδιου θέματος κατά την ίδια περίοδο, ανεξάρτητα από τον δίαυλο επικοινωνίας.
- 30) Ως εκ τούτου, η δημόσια ανακοίνωση δεν εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 24 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014. Αποτελεί μέρος της διαδικασίας αυτής, πρώτον, διότι πρόκειται για τρόπο μετάδοσης *erga omnes*, στον οποίο επομένως εκτίθεται και η Αρχή. Δεύτερον, οι δημόσιες ανακοινώσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων εμπίπτουν σε αυτό το πεδίο εφαρμογής, διότι η Αρχή υποχρεούται να διασφαλίζει την αξιοπιστία μιας απάντησης που της υποβάλλεται απευθείας, μεταξύ άλλων σε σύγκριση με τις διατιθέμενες στο κοινό πληροφορίες. Οι δημόσιες ανακοινώσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων εμπίπτουν σε αυτό το πεδίο εφαρμογής, τρίτον, διότι η απάντηση που αποστέλλεται απευθείας στην Αρχή, ακόμη και στις περιπτώσεις όπου, εξεταζόμενη μεμονωμένα, είναι ορθή στην πράξη, δεν μπορεί να είναι πλήρης, συνεπής και, ως εκ τούτου, χρήσιμη για τους σκοπούς ελέγχου της Αρχής εάν παράλληλα το ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα την αντικρούει δημοσίως, συμπεριλαμβανομένης και της περίπτωσης που έχει ήδη απαντήσει στην Αρχή.
- 31) Επιπλέον, μια ερμηνεία του άρθρου 24 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 σύμφωνα με την οποία οι δημοσιεύσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων δεν θα ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής του, όπως προτείνει το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, θα ήταν αντίθετη προς τον λόγο ύπαρξης των ανακοινώσεων προς την Αρχή, οι οποίες, τελικά, είναι επίσης προς όφελος του κοινού μέσω των υπηρεσιών διαφάνειας που παρέχονται από την Αρχή βάσει αυτών. Πράγματι, η γνωστοποίηση στο κοινό πληροφοριών σχετικά με διαρθρωτικά και οικονομικά γεγονότα των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων έχει ιδιαίτερη σημασία για τη δημοκρατική ζωή, πράγμα που αναγνωρίζεται επίσης από τον κανονισμό, ο οποίος εργάζεται προς την κατεύθυνση της προστασίας της δημοκρατικής ακεραιότητας προς όφελος των πολιτών της Ένωσης. Αυτή η ευθύνη ειλικρίνειας, πληρότητας και συνοχής βαραίνει τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα ως κύρια πηγή πληροφοριών της Αρχής, σύμφωνα με αυτό που ο νομοθέτης χαρακτήρισε στην αιτιολογική σκέψη 33 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 ως ενίσχυση «της δημοκρατικής λογοδοσίας των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων», ιδίως όσον αφορά τις «πληροφορίες που θεωρούνται ουσιώδους δημόσιου

συμφέροντος και αφορούν ιδίως το καταστατικό τους, τα μέλη, τις οικονομικές καταστάσεις, τους δωρητές και τις δωρεές, τις εισφορές και τις επιδοτήσεις». Εντούτοις, η σύνθεση του προεδρείου εμπίπτει στη κατηγορία των πληροφοριών που έχουν σημαντικό δημόσιο συμφέρον και, επομένως, συνοδεύεται από την υποχρέωση δημοσίευσης μέσω της Αρχής δυνάμει του κανονισμού. Επομένως, σε αντίθεση με τη θέση υπέρ της οποίας επιχειρηματολογεί το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, η Αρχή δεν μπορεί να αγνοεί ή να θεωρεί αλυσιτελή, στο πλαίσιο του άρθρου 24 παράγραφος 4 του κανονισμού τα δημοσίως διαθέσιμα στοιχεία σχετικά με τη σύνθεση ενός διοικητικού οργάνου τα οποία, για σημαντικό χρονικό διάστημα, έρχονται προδήλως σε αντίθεση με ανακοίνωση που απεστάλη απευθείας στην Αρχή από το ίδιο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα επί του ίδιου θέματος και σε σχέση με την ίδια χρονική περίοδο.

- 32) Η θέση του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας στην από 28ης Σεπτεμβρίου 2023 επιστολή του, σύμφωνα με την οποία οι υποχρεώσεις περί δημοσίευσης βαρύνουν σε κάθε περίπτωση μόνον την Αρχή, δεν ασκεί επιρροή για την ανάλυση της υπό κρίση υπόθεσης. Δεδομένου ότι ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα δεν έχει, σύμφωνα με το κράτος δικαίου, την υποχρέωση να ενημερώνει το ίδιο το κοινό σχετικά με τα στοιχεία που δημοσιεύονται από την Αρχή σύμφωνα με το άρθρο 32 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, αυτό δεν του επιτρέπει, εάν παρά ταύτα επιλέξει να τα δημοσιοποιήσει, όπως και το έπραξε το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, να παράσχει στο κοινό και, επομένως, και στην Αρχή ανακριβείς πληροφορίες ή να καταστήσει ασυνεπείς και άχρηστες τις απαντήσεις ακόμη και αν έχουν διαβιβαστεί απευθείας στην Αρχή.

Συμπέρασμα

- 33) Υπό το φως των ανωτέρω, οι απαντήσεις του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας που απεστάλησαν από τις 30 Μαρτίου 2023 στην Αρχή σχετικά με τη σύνθεση του προεδρείου του εν λόγω κόμματος από τις 16 Φεβρουαρίου 2022, οι οποίες, εξεταζόμενες μεμονωμένα και στο σύνολό τους, ήταν ελλιπείς και επομένως πάσχουν από πλημμέλειες που σχετίζονται με τις δημόσιες ανακοινώσεις περί του ίδιου θέματος και αντιβαίνουν στο άρθρο 24 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014 σε συνδυασμό με το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο β) σημείο iv) του εν λόγω κανονισμού.

β) Άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού

- 34) Η διάταξη του άρθρου 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014 απαγορεύει και επιβάλλει κυρώσεις, μεταξύ άλλων, για την εκ προθέσεως παροχή εσφαλμένων ή παραπλανητικών πληροφοριών.

Εισαγωγή

- 35) Συναφώς, πρέπει να ληφθεί υπόψη το γράμμα και ο σκοπός του άρθρου 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014.
- 36) Η διατύπωση περιλαμβάνει δύο παραλλαγές που ασκούν επιρροή εν προκειμένω, ήτοι την εκ προθέσεως παροχή εσφαλμένων πληροφοριών ή την εκ προθέσεως παροχή παραπλανητικών πληροφοριών. Επομένως, για να θεωρηθεί μια πληροφορία

«εσφαλμένη», δεν είναι αναγκαίο να είναι επίσης «παραπλανητική». Επομένως, το γεγονός ότι η Αρχή δεν παραπλανήθηκε, όπως ισχυρίζεται το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, δεν εμποδίζει την εφαρμογή της διάταξης. Αυτή δεν απαιτεί ιδιαίτερες επιπτώσεις σε όσους εκτίθενται σε μια τέτοια ανακοίνωση.

- 37) Επιπλέον, η διατύπωση δεν περιορίζει το πεδίο εφαρμογής της διάταξης στις απευθείας διαβιβάσεις στην Αρχή, διότι «διαβιβάζει» ανακριβείς πληροφορίες – και δεν τις «υποβάλλει», ο οποίος είναι ο όρος που χρησιμοποιείται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 για τις απευθείας διαβιβάσεις σε μια αρχή, – μπορεί να συνίσταται σε δημόσια ανακοίνωση, η οποία θέτει στη διάθεση των ενδιαφερόμενων ψηφοφόρων και του ενδιαφερόμενου κοινού πληροφορίες, κατά μείζονα λόγο διότι η διάταξη δεν αναφέρει συγκεκριμένο αποδέκτη.
- 38) Η ερμηνεία αυτή αντιστοιχεί επίσης στον σκοπό της ακεραιότητας που επιδιώκει ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014, διότι οι απευθείας διαβιβάσεις στην Αρχή δεν αποτελούν αυτοσκοπό [βλ. επίσης *ανωτέρω*, στοιχείο α)]. Συμβάλλουν τελικά στην προστασία της δημοκρατικής ακεραιότητας και στην ενημέρωση του κοινού, συμπεριλαμβανομένου του εκλογικού σώματος, για τις οποίες ο έλεγχος, το μητρώο και, κατά περίπτωση, η δημοσίευση από την Αρχή σύμφωνα με το άρθρο 32 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 αποτελούν απλώς εργαλεία. Έτσι, αν μια πληροφορία που αποστέλλεται απευθείας στην Αρχή και αφορά τους τομείς που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της, όσο ακριβής και αν είναι, έρχεται σε αντίθεση με εσφαλμένη δημόσια ανακοίνωση ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος περί του ίδιου θέματος, τούτο όχι μόνο θίγει τη δημοκρατική λογοδοσία του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος για τη δομή και τη χρηματοδότησή του, στην οποία στηρίζεται ολόκληρο το νομοθετικό κείμενο, όπως προκύπτει από την αιτιολογική σκέψη 33, αλλά θέτει επίσης σε κίνδυνο την αξιοπιστία των πληροφοριών που κατέχει η Αρχή και, επομένως, τις υπηρεσίες διαφάνειας που διατίθενται από την ίδια.
- 39) Τέλος, πρέπει να υπογραμμιστεί ότι το άρθρο 10 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως και οι άλλες διατάξεις των Συνθηκών σχετικά με τη δημοκρατία, θέτει τους πολίτες της Ένωσης στο επίκεντρο της θεσμικής διάρθρωσης και του πολιτικού διαλόγου στον οποίο συμμετέχουν τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα στο επίπεδο της Ένωσης. Ως εκ τούτου, είναι αδιανόητο να οδηγηθούμε σε μια ερμηνεία του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 που θα θεωρούσε τις δημόσιες ανακοινώσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων ως απαλλασσόμενες από την απαγόρευση παροχής πληροφοριών εκ προθέσεως εσφαλμένων, όπως ισχύει για τις απευθείας διαβιβάσεις στην Αρχή. Πράγματι, υπό το φως των στόχων των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων που επιτάσσουν οι Συνθήκες, ιδίως της συμβολής στη διαμόρφωση ευρωπαϊκής πολιτικής συνείδησης, η απαγόρευση αυτή ισχύει κατά μείζονα λόγο για τις δημόσιες ανακοινώσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων, διότι οι δυνητικές αρνητικές συνέπειες της διάδοσης μιας πραγματικής ανακρίβειας από ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα είναι πιο άμεσες για τους πολίτες που δεν διαθέτουν τα μέσα ελέγχου της Αρχής. Έτσι, σε αντίθεση με την ερμηνεία που φαίνεται να προκρίνει το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας στο από 23ης Οκτωβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα του, το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 απαγορεύει και απαιτεί από την Αρχή να επιβάλλει κυρώσεις για την εκ μέρους ενός ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος παραπληροφόρηση του κοινού σε σχέση με τα διαρθρωτικά ή οικονομικά χαρακτηριστικά του.

Εσφαλμένες πληροφορίες

- 40) Εν προκειμένω, το κείμενο που εισήχθη πάνω στις εικόνες που περιέχονταν στις προαναφερθείσες δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, από τα οποία προκύπτει ότι ο κ. [omissis] ήταν μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, καταλογίζεται στο ίδιο το κόμμα [βλ., συναφώς, ανωτέρω, στοιχείο α)] και είναι εσφαλμένο κατά τις ημερομηνίες των εν λόγω δημοσιεύσεων που είναι ορατές για τους χρήστες του Διαδικτύου. Συγκεκριμένα, ενόψει επίσης των πρακτικών της συνεδρίασης του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας της 16ης Φεβρουαρίου 2022, τα οποία παρελήφθησαν μετά την έναρξη της έρευνας, προκύπτει ότι ο κ. [omissis] δεν ήταν μέλος του προεδρείου αυτού κατά τις ημερομηνίες των προαναφερθεισών δημοσιεύσεων, πράγμα το οποίο εξάλλου δεν αμφισβητείται από το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας.
- 41) Χωρίς να το επικαλείται το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, η Αρχή εξέτασε επίσης αυτεπαγγέλτως αν το συμπέρασμα αυτό έπρεπε να τροποποιηθεί υπό το φως του γεγονότος ότι κοινοποιήθηκε στην Αρχή ότι ο κ. [omissis] έγινε καινούργιο μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας από τις 13 Σεπτεμβρίου 2023. Ωστόσο, η εξέλιξη αυτή δεν μεταβάλλει τα ανωτέρω πραγματικά περιστατικά ούτε τη νομική τους αξιολόγηση. Πράγματι, αυτή η πράξη εσωτερικής οργάνωσης, ακόμη και αν υποτεθεί ότι έγινε ορθά, πράγμα που μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο μεταγενεστέρων ελέγχων της Αρχής, επιβεβαιώνει ότι υπήρχε αντίφαση μεταξύ των προηγούμενων δημοσίων ανακοινώσεων και εκείνων που απευθύνονταν στην Αρχή και ότι οι δημοσιεύσεις του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας ήταν ανακριβείς. Επίσης, οι προηγούμενες ανακοινώσεις του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας που απεστάλησαν απευθείας στην Αρχή και στο κοινό δεν καθίστανται αναδρομικά ακριβείς ή πλήρεις, διότι ο κ. [omissis] δεν ήταν ακόμη μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας κατά τον χρόνο των δημοσιεύσεων, χρονικό σημείο που παραμένει ορατό στις δημοσιεύσεις ακόμη και αργότερα.

Εκ προθέσεως χαρακτήρας πράξης

- 42) Επιπλέον, σε κάποια χρονική στιγμή μεταξύ της 16 Φεβρουαρίου 2022 και το αργότερο κατά την υπογραφή του ηλεκτρονικού μηνύματος της 28ης Σεπτεμβρίου 2023 προς την Αρχή από τον πρόεδρό του, ο οποίος το εκπροσωπεί εγκύρως, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας αποφάσισε να διατηρήσει τις προαναφερθείσες δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, γνωρίζοντας την ανακρίβειά τους ως προς την ιδιότητα του κ. [omissis] ως μέλους του προεδρείου του. Επομένως, πρέπει να διαπιστωθεί η πρόθεση του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας να διατηρήσει τις προαναφερθείσες δημοσιεύσεις στο διαδίκτυο. Το γεγονός ότι η πρόθεση αυτή αναπτύχθηκε ενδεχομένως μετά την αρχική δημοσίευση δεν αλλάζει τίποτα, διότι η παροχή της εσφαλμένης πληροφορίας πραγματοποιείται εκ προθέσεως από τη στιγμή της έκδοσης της απόφασης περί διατήρησής της στο διαδίκτυο εν γνώσει της ανακρίβειάς της.
- 43) Ο εκ προθέσεως χαρακτήρας μιας ανακριβούς δημόσιας ανακοίνωσης δεν μπορεί να σχετικοποιηθεί με οποιαδήποτε ποσοτική ανάλυση όπως επιχειρείται από το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας. Ειδικότερα, η Αρχή δεν μπορεί να λάβει υπόψη στην ανάλυσή της υπό το πρίσμα του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 του

φερόμενου ως αμελητέου βαθμού πολιτικής χρησιμότητας μιας ανακριβούς δημοσίευσης, όπως επιχειρεί το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας στην επιστολή της 13ης Ιουλίου 2023, υποστηρίζοντας ότι η ανακριβής γνωστοποίηση της σύνθεσης του προεδρείου στο κοινό θα οδηγούσε μόνο σε «σχεδόν μηδενικό κέρδος». Το ίδιο ισχύει για τη φερόμενη απουσία «ζημίας» περί της οποίας γίνεται λόγος στο από 23ης Οκτωβρίου 2023 ηλεκτρονικό μήνυμα του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας. Πράγματι, η προσέγγιση αυτή είναι εκ προοιμίου αλυσιτελής, διότι δεν συνάδει με τη δημοκρατική λογοδοσία για την πραγματική δομή της λήψεως αποφάσεων.

Συμπέρασμα

- 44) Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, με το να διατηρεί στα κοινωνικά δίκτυα τις προαναφερθείσες δημοσιεύσεις, γνωρίζοντας την ανακρίβειά τους ως προς την προβαλλόμενη ιδιότητα του κ. [omissis] ως μέλους του προεδρείου, παρέσχε εκ προθέσεως εσφαλμένες πληροφορίες και, ως εκ τούτου, πληροί την αντικειμενική υπόσταση του άρθρου 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014.

γ) Ανεπάρκεια των εξαγγελθέντων ή εικαζόμενων διορθωτικών μέτρων

- 45) Το άρθρο 29, παράγραφοι 1 και 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 ορίζει τα εξής:

«Άρθρο 29

Διορθωτικά μέτρα και αρχές χρηστής διοίκησης

1. Πριν να λάβει οριστική απόφαση σχετικά με οποιαδήποτε από τις κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 27, η Αρχή ή ο διατάκτης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου παρέχει τη δυνατότητα στο ενδιαφερόμενο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα να θεσπίσει τα μέτρα που απαιτούνται για την επανόρθωση της κατάστασης εντός εύλογης προθεσμίας, η οποία κανονικά δεν υπερβαίνει τον ένα μήνα. Ειδικότερα, η Αρχή ή ο διατάκτης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου παρέχουν τη δυνατότητα διόρθωσης σφαλμάτων εκ παραδρομής και αριθμητικών λαθών, διαβίβασης πρόσθετων εγγράφων ή πληροφοριών, όταν απαιτείται, ή διόρθωσης τυχόν σφαλμάτων ήσσονος σημασίας.

2. Σε περίπτωση που ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα δεν λάβει διορθωτικά μέτρα εντός της προθεσμίας που αναφέρεται στην παράγραφο 1, λαμβάνεται απόφαση σχετικά με την επιβολή των κατάλληλων κυρώσεων σύμφωνα με το άρθρο 27.»

- 46) Μολονότι η Αρχή δεν διαθέτει διακριτική ευχέρεια κατά την εφαρμογή του μηχανισμού κυρώσεων που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, ήταν ωστόσο υποχρεωμένη να επαληθεύσει εκ των προτέρων κατά πόσον πληρούνται οι όροι του άρθρου 29 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 πριν από τη λήψη της αναγκαίας απόφασης. Μόνον αν το οικείο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα είχε θεσπίσει, εντός εύλογης προθεσμίας η οποία κανονικά δεν υπερβαίνει τον ένα μήνα, τα μέτρα που απαιτούνται για την επανόρθωση της κατάστασης, σύμφωνα με την παράγραφο 1 της εν λόγω διάταξης, δεν θα επερχόταν απόφαση περί επιβολής κύρωσης.

- 47) Με το από 14ης Ιουνίου 2023 ηλεκτρονικό της μήνυμα, η Αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, παρείχε τη δυνατότητα να ληφθούν διορθωτικά μέτρα έως τις 14 Ιουλίου 2023 όσον αφορά την ίδια αντικειμενική κατάσταση που εξακολουθεί να υφίσταται έως σήμερα, δηλαδή την αμετάβλητη παρουσία των προαναφερθέντων δημοσιεύσεων, ενώ, σύμφωνα με τις απευθείας διαβιβάσεις στην Αρχή, ο κ. [omissis] δεν ήταν μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας κατά τις ημερομηνίες των εν λόγω δημοσιεύσεων.
- 48) Όμως, τα μέτρα που ανήγγειλε το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας με το από 13ης Ιουλίου 2023 ηλεκτρονικό του μήνυμα ήταν αλυσιτελή όσον αφορά την επανόρθωση της κατάστασης. Πράγματι, η απλή επανάληψη της σύνθεσης του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας στις 13 Ιουλίου 2023 ουδόλως επιλύει το άλυτο πρόβλημα των αντιφατικών πληροφοριών που παρείχε το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας σχετικά με τη σύνθεση του προεδρείου του. Επομένως, οι ανακοινώσεις ενός νέου προγραμματισμένου ιστοτόπου, καθώς και η βούληση του κόμματος να επιδείξει επαγγελματισμό με την αναμενόμενη παρουσία προσώπου επιφορτισμένου με τη διασφάλιση της ακρίβειας των πληροφοριών δεν μπορούσαν, αφ' εαυτών, και χωρίς στοιχεία σχετικά με τα χρονοδιαγράμματα και τον τρόπο ελέγχου της ακρίβειας του περιεχομένου, να δημιουργήσουν την εντύπωση ότι το κόμμα είχε φροντίσει για την επανόρθωση της κατάστασης. Τέλος, η πρόταση συνάντησης με τον διευθυντή της Αρχής αντιπροσωπεύει έναν τρόπο διμερούς επικοινωνίας με την Αρχή, και όχι επανόρθωσης των ήδη πολυάριθμων προβλημάτων συνοχής των διαύλων επικοινωνίας του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας και, ως εκ τούτου, δεν προσθέτει τίποτε παραπάνω στην δυνατότητα που έχει το κόμμα να εκθέσει την άποψή του γραπτώς, δυνατότητα που η Αρχή έχει του έχει ήδη παράσχει. Το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας δεν αντέδρασε στις ελλείψεις που εντοπίστηκαν όσον αφορά τα διορθωτικά μέτρα στο ηλεκτρονικό μήνυμα της Αρχής της 11ης Σεπτεμβρίου 2023.
- 49) Επιπλέον, με εξαίρεση την κατάργηση του παλαιού ιστοτόπου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας, τα εξαγγελθέντα ή εικαζόμενα μέτρα δεν είχαν πράγματι τεθεί σε εφαρμογή κατά τη λήξη της προθεσμίας για τον σκοπό αυτό. Ειδικότερα, αντίθετα προς τους ισχυρισμούς του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας στο ηλεκτρονικό μήνυμα της 13ης Ιουλίου 2023, οι δημοσιεύσεις στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης δεν διαγράφηκαν από το εν λόγω κόμμα. Έτσι, το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας διατηρεί μία από τις κύριες βάσεις στις οποίες στηρίζεται η παράβαση. Σύμφωνα με την από 28ης Σεπτεμβρίου 2023 επιστολή του, παραιτήθηκε μάλιστα οριστικά από την κατάργηση ή τη διόρθωσή τους.
- 50) Υπό τις συνθήκες αυτές, η Αρχή δεν μπορεί παρά να θεωρήσει ότι έχει απολεσθεί οριστικά η ευκαιρία για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την επανόρθωση της κατάστασης σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014. Σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, η Αρχή έπρεπε, λοιπόν, να λάβει απόφαση σχετικά με τις προβλεπόμενες στο άρθρο 27 του εν λόγω κανονισμού κυρώσεις.

δ) Μη προσβολή της ελευθερίας έκφρασης

51) Η έννομη τάξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης περιλαμβάνει πλήρες σύστημα θεμελιωδών δικαιωμάτων. Ως εκ τούτου, ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εφαρμόζεται στις αποφάσεις της Αρχής σχετικά με τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα, σύμφωνα με το άρθρο 51 παράγραφος 1. Το άρθρο 11 παράγραφος 1 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων εγγυάται την ελευθερία έκφρασης των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων, την οποία η Αρχή πρέπει να τηρεί, όπως επιβεβαιώνεται στην αιτιολογική σκέψη 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014. Ωστόσο, η προστασία αυτή υπόκειται, σύμφωνα με το άρθρο 52 παράγραφος 1 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, σε περιορισμούς, όπως ακριβώς αυτούς που προβλέπονται από το νομοθέτη στα άρθρα 24 παράγραφος 4 και 27 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014. Ειδικότερα, η ελευθερία έκφρασης δεν εκτείνεται στις ανακριβείς δηλώσεις περί τα πραγματικά περιστατικά, ιδίως στο μέτρο που αυτές μπορούν να αποσπαστούν από ενδεχόμενο πολιτικό περιεχόμενο που απολαύει υψηλού επιπέδου προστασίας. Εν προκειμένω, ο ισχυρισμός ότι ο κ. [omissis] ήταν μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας εισήχθη μέσω γραπτού κειμένου πάνω στα βίντεο παρέμβασης του κ. [omissis] και, επομένως, δεν αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του. Έτσι, το κόμμα Ταυτότητα και Δημοκρατία διατηρούσε τη δυνατότητα να συνεχίσει να προβάλλει τον κ. [omissis] και τις επί της ουσίας δηλώσεις του, χωρίς ωστόσο να ισχυρίζεται ότι ήταν μέλος του προεδρείου του κόμματος κατά τις εν λόγω ημερομηνίες. Ως εκ τούτου, η Αρχή υπενθυμίζει, με το από 13ης Ιουλίου 2023 ηλεκτρονικό της μήνυμα, ότι το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας ήταν αυτό που έκρινε ότι ήταν σκόπιμο να απαλειφθούν παντελώς οι προαναφερθείσες δημοσιεύσεις, μεταξύ άλλων και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, αντί να τις διορθώσει, έστω και αν δεν προέβη τελικά σε καμία από τις άνωθεν πράξεις, ούτε της απαλοιφής, ούτε της διόρθωσης. Κατά συνέπεια, ούτε η διαδικασία ενώπιον Αρχής, ούτε η συνακόλουθη κύρωση αντιβαίνουν στην ελευθερία έκφρασης του κόμματος Ταυτότητας Δημοκρατίας.

ε) Εφαρμοστέο επίπεδο κυρώσεων

52) Το άρθρο 27 παράγραφος 4 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014 ορίζει τα εξής:

«4. Για τους σκοπούς της εφαρμογής των παραγράφων 2 και 3, επιβάλλονται οι ακόλουθες οικονομικές κυρώσεις σε ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα:

α) στις περιπτώσεις ποσοτικώς μη προσδιορίσιμων αδικημάτων, ένα σταθερό ποσοστό του ετήσιου προϋπολογισμού του οικείου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος:

— 5 % ή

— 7,5 % σε περίπτωση συρροής αδικημάτων· ή

— 20 % όταν το εν λόγω αδίκημα τελείται καθ' υποτροπήν· ή

— το ένα τρίτο των ως άνω οριζόμενων ποσοστών εάν το οικείο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα δήλωσε οικειοθελώς το αδίκημα πριν η Αρχή να κινήσει επισήμως έρευνα, ακόμη και στην περίπτωση συρροής αδικημάτων ή αδικήματος καθ' υποτροπήν και εάν το οικείο κόμμα ή ίδρυμα έλαβε τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα·

— 50 % του ετήσιου προϋπολογισμού του οικείου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος για το προηγούμενο έτος, όταν έχει βεβαιωθεί με δικαστική απόφαση με ισχύ δεδικασμένου ότι το εν λόγω κόμμα ή ίδρυμα έχει τελέσει παράνομες δραστηριότητες εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως καθορίζονται στο άρθρο 106 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.»

- 53) Η κλίμακα και ο συντονισμός μεταξύ των οικονομικών κυρώσεων εκφράζεται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, αναλόγως της συνδρομής ορισμένων περιστάσεων, με άμεση εφαρμογή και χωρίς διακρίσεις. Έτσι, όπως επιβεβαιώνεται από την αιτιολογική σκέψη 31 του εν λόγω κανονισμού, ο νομοθέτης εφάρμοσε την αρχή της αναλογικότητας.
- 54) Εν προκειμένω, επισημαίνεται κατ' αρχάς, όσον αφορά τον συντονισμό μεταξύ των κυρώσεων που επιβάλλονται δυνάμει του άρθρου 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημεία iv) και vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014, ότι η κύρωση λόγω εκ προθέσεως συμπεριφοράς που απορρέει από το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi), είναι ειδικότερη διάταξη που, υπό το φως του άρθρου 27 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014, απορροφά την κύρωση που θα ήταν, άλλως, επιβλητέα βάσει του άρθρου 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο iv) διότι πρόκειται για τα ίδια πραγματικά περιστατικά που αφορούν δημόσιες ανακοινώσεις σχετικά με το ίδιο εικαζόμενο μέλος του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας.
- 55) Όσον αφορά το εφαρμοστέο επίπεδο κλίμακας και, επομένως, το ποσοστό του προϋπολογισμού του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος που καθορίζει το συγκεκριμένο ποσό της κύρωσης, πρέπει να διαπιστωθεί ότι, μολονότι από τις 2 Μαρτίου 2022 έχουν πραγματοποιηθεί πολλές σωρευτικές πράξεις διαβίβασης και δημοσίευσης, η υπό κρίση υπόθεση αφορά τις πληροφορίες σχετικά με την εξέλιξη της σύνθεσης του προεδρείου του κόμματος Ταυτότητας Δημοκρατίας σε σχέση με ένα και μόνο μέλος του και, επομένως, μία ενιαία συνολική πράξη. Κατά συνέπεια, δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 2 σημείο 12 του εν λόγω κανονισμού και εφαρμόζεται η κύρωση σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 4 στοιχείο α) πρώτη περίπτωση, του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, όπως τροποποιήθηκε, η οποία ανέρχεται στο 5 % του ετήσιου προϋπολογισμού του οικείου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος.
- 56) Ως συνέπεια του άρθρου 2 σημείο 9 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, το συγκεκριμένο ποσό που προκύπτει από την κύρωση αυτή αντιστοιχεί στο εν λόγω ποσοστό που εφαρμόζεται στο συνολικό ποσό των δαπανών για ένα συγκεκριμένο έτος, όπως αναφέρεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις του οικείου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος. Σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα υποβάλλουν τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις τους στην Αρχή το αργότερο εντός έξι μηνών από τη λήξη του οικονομικού έτους. Στην προκειμένη περίπτωση, οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις του τελευταίου πλήρους οικονομικού έτους που ήταν διαθέσιμες για το κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας είναι αυτές που υποβλήθηκαν στην Αρχή στις 30 Ιουνίου 2023 για το οικονομικό έτος 2022. Επομένως, η χρηματική κύρωση που κυμαίνεται στο 5 % του ετήσιου προϋπολογισμού του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατία ανέρχεται σε 47 020,54 EUR. Οι ρυθμίσεις καταβολής στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης θα αποτελέσουν αντικείμενο των κατάλληλων αποφάσεων του αρμόδιου διατάκτη και του αρμόδιου υπολόγου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

- 57) Εναπόκειται στον διατάκτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να συναγάγει τις συνέπειες της παρούσας κύρωσης όσον αφορά το πεδίο της αρμοδιότητάς του.
- 58) Κατά το άρθρο 32 παράγραφος 1 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/20104, οι λεπτομέρειες και οι λόγοι κάθε οριστικής απόφασης η οποία λαμβάνεται από την Αρχή βάσει του άρθρου 27 του εν λόγω κανονισμού δημοσιεύονται σε δικτυακό τόπο υπό την εποπτεία της, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295, 21.11.2018, σ. 39).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Επιβάλλεται οικονομική κύρωση στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vi) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 1141/2014.
2. Το επίπεδο των κυρώσεων που εφαρμόζονται ανέρχεται στο 5 % του ετήσιου προϋπολογισμού του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας. Το ύψος της κύρωσης ανέρχεται σε 47 020,54 EUR.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας, που εδρεύει στη boulevard Haussmann 75, 75008 Παρίσι (Γαλλία).

Άρθρο 3

Το κείμενο της παρούσας απόφασης θα δημοσιευθεί στον ιστότοπο της Αρχής, παραλείποντας τα ονόματα των φυσικών προσώπων που περιλαμβάνονται σε αυτό.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την ημέρα της κοινοποίησής της στο κόμμα Ταυτότητας και Δημοκρατίας.

Βρυξέλλες, 25 Οκτωβρίου 2023.

*Για την Αρχή για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και
τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα
Ο διευθυντής*

Pascal Schonard

Εφιστάται η προσοχή του κόμματος Ταυτότητας και Δημοκρατίας στο άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, το οποίο ορίζει τα εξής:

«Δικαίωμα προσφυγής

Οι αποφάσεις που λαμβάνονται βάσει του παρόντος κανονισμού μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο δικαστικών διαδικασιών ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τις συναφείς διατάξεις της ΣΛΕΕ.»