



**AFGØRELSE FRA MYNDIGHEDEN FOR EUROPÆISKE POLITISKE PARTIER
OG EUROPÆISKE POLITISKE FONDE
af 4. december 2025
OM PÅLÆGGELSE AF SANKTIONER MOD DET EUROPÆISKE POLITISKE
PARTI
"DET EUROPÆISKE VENSTREFLØJSPARTI"
(Kun den engelske udgave er autentisk)**

MYNDIGHEDEN FOR EUROPÆISKE POLITISKE PARTIER OG EUROPÆISKE POLITISKE FONDE HAR –

under henvisning til

- traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 10, stk. 4,
- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, navnlig artikel 224,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 af 22. oktober 2014 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde, som ændret¹ (herefter "forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014"), navnlig artikel 20, 22, 27 og 29, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det Europæiske Venstrefløjsparti (herefter "EL"), har hjemsted i Bruxelles, Belgien, og blev registreret som et europæisk politisk parti ved afgørelse af 7. august 2017 fra Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og Europæiske Politiske Fonde (herefter "myndigheden") (EUT C 428 af 13.12.2017, s. 17).
- (2) Den 27. juni 2025 forelagde EL myndigheden regnskaber og anden dokumentation for 2024 i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014. Myndigheden anmodede ved e-mail af 22. juli og 12. september 2025 EL om yderligere oplysninger, som EL fremsendte svar på henholdsvis den 25. juli 2025 og den 19. september 2025 vedrørende følgende interaktioner:
 - en rejse for en delegation fra EL til Venezuela i anledning af præsidentvalget i dette land den 28. juli 2024 efter indbydelse fra Partido Socialista Unido de Venezuela (herefter "PSUV") og med accept af delvis fritagelse for rejseomkostninger fra lande uden for EU, og
 - finansiel deltagelse i en aktivitet i "Espace Niemeyer" i Paris, Frankrig, med deltagelse af Parti communiste français (herefter "PCF") den 2. februar 2024 med titlen "Soirée Haïti et sa révolution".

¹ EUT L 317 af 4.11.2014, s. 1, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/673 af 3. maj 2018 (EUT L 114I af 4.5.2018, s. 1) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2019/493 af 25. marts 2019 (EUT L 85I af 27.3.2019, s. 7).

- (3) De faktiske omstændigheder og den retlige vurdering af disse interaktioner beskrives særskilt i det følgende.

ACCEPT AF DELVIS FRITAGELSE FOR REJSEOMKOSTNINGER FRA VENEZUELA

SAGSFREMSTILLING OG SAGSFORLØB

- (4) Efter en indbydelse fra [udeladt] på vegne af Partido Socialista Unido de Venezuela (herefter "PSUV") rejste en gruppe på syv repræsentanter for EL (herefter "delegationen") til Venezuela i anledning af præsidentvalget der den 28. juli 2024. Delegationen deltog i organiserede aktiviteter som f.eks. en videotransmitteret tale af [udeladt] og et besøg på et valgsted. Delegationen fik også taget et fotografi foran et portræt af [udeladt], en af deltagerne i valget i 2024, samt et fotografi med et flag, der bar EL-logoet, og med en hævet knytnæve foran plakaten "*Encuentro con acompañantes internacionales – Elecciones Presidenciales 2024*".
- (5) EL anførte i sine bemærkninger af 27. juni 2025 og 25. juli 2025 vedrørende året 2024, at partiet havde betalt 673,20 EUR for delegationens rejse til Venezuela, og gav følgende beskrivelse: "Rejse arrangeret af arbejdsgruppen om internationale forbindelser med lokale sammenslutninger og politiske organisationer for at støtte den globale venstrefløjs kampe og styrke det internationale samarbejde". Den dokumentation, der blev forelagt myndigheden, indeholdt følgende yderligere forklaring: "*De samlede omkostninger ved denne aktivitet er begrænset til de omkostninger, som EL afholder til dækning af sine repræsentanternes deltagelse i ovennævnte aktivitet.*"
- (6) Ved e-mail af 22. juli 2025 anmodede Tilsynsmyndigheden om nærmere oplysninger vedrørende EL's samarbejdspartnere.
- (7) EL anførte i sit svar af 25. juli 2025: "*Vi vil gerne præcisere, at hvis vi oprindeligt ikke medtog samarbejdspartneres navne vedrørende de aktiviteter, der er anført i anden del af punkt 3, skyldes det, at vi ikke betragtede disse organisationer som samarbejdspartnere i forbindelse med et arrangement. Disse organisationer enten indbød politiske repræsentanter for EL eller faciliterede logistiske ordninger, så vores repræsentanter kunne gennemføre de planlagte mål på stedet og varetage vores internationale forbindelser (primært politisk udveksling og indsamling af oplysninger)*". I bilagene til sin e-mail af 25. juli 2025 til Tilsynsmyndigheden fremlagde EL følgende oplysninger om samarbejdspartnere i forbindelse med denne aktivitet: "*Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV – Asuntos Internacionales)*".
- (8) Ved e-mail af 12. september 2025 anmodede Tilsynsmyndigheden om følgende yderligere dokumentation i forbindelse med denne aktivitet: "*i. fotografier taget under aktiviteten og ii. kontraktmæssige og finansielle ordninger med samarbejdspartnere i forbindelse med denne aktivitet*".
- (9) EL svarede ved e-mail af 19. september 2025 med følgende bemærkninger til bilagene: "*a. Billeder i linket b. Ingen kontraktmæssige aftaler, da vores mission var at observere valget*".

- (10) Ud over fotografisk materiale fremsendte EL en elektronisk kopi til Tilsynsmyndigheden af et brev på spansk dateret den 8. april 2024, underskrevet af [udeladt] på vegne af PSUV, stilet til [udeladt], "Partido de Izquierda Europea". Dette brevets hovedindhold er som følger:
- "Reciba usted un saludo solidario de parte del Partido Socialista Unido de Venezuela. Aprovecho la oportunidad para expresar, en nombre del pueblo bolivariano, nuestro profundo respeto y reconocimiento por la causa que usted diariamente emprende a favor de la felicidad de los pueblos del mundo.*
- Como usted sabe, el próximo 28 de julio se celebrarán en Venezuela las elecciones presidenciales para el período 2025 - 2031. Este evento es de trascendental importancia para el destino de la Revolución Bolivariana y demás procesos políticos en América Latina y el mundo. En esta elección, el Presidente Nicolás Maduro Moros es el candidato de la esperanza y la dignidad de la Patria de Bolívar y Chávez, con quien garantizamos la estabilidad y felicidad en el futuro, el fortalecimiento de la unidad latinoamericana y la construcción de un mundo más humano y multipolar.*
- En ese sentido, le extendemos nuestra invitación para que acompañe a nuestro pueblo durante el desarrollo dicho evento electoral. De ser positiva su respuesta, le solicitamos respetuosamente confirmar su voluntad a través del correo electrónico: [omissis], así como compartir por esa **vía su teléfono de contacto y documento de viaje**. Esperamos su respuesta afirmativa antes del 30 de abril a fin de ampliar /os detalles logísticos respectivos a su participación en esta jornada tan especial.*
- Sin nada más que agregar, le reitero en nombre del [omissis], nuestra plena solidaridad y compromiso con su lucha, la cual también es nuestra lucha".*
- (11) I sin følgeskrivelse af 19. september 2025 til Tilsynsmyndigheden gav EL også følgende yderligere forklaringer: *"Med hensyn til en anden bemærkning vedrørende valgobservationsmissioner, da det er den første overholdelsescyklus, vi udveksler om denne type udgifter, vil jeg også gerne præcisere følgende: Den eneste kendsgerning, som de alle har til fælles, er, at vi aldrig samarbejder finansielt med nogen, når vi sender en delegation på disse missioner. Alle de andre faktorer varierer meget afhængigt af forskellige faktorer såsom landet selv, og hvordan det håndterer valgobservationsmissioner. Vi vil naturligvis ikke observere valg i lande, der forbyder det. Men som man kan se i de fremsendte sagsakter, har f.eks. Mexico en lang tradition for en meget åben og organiseret valgkomité, som har et helt system til at organisere og byde internationale observationsmissioner velkommen. I andre lande er det måske ikke tilfældet, og selv om de ikke forbyder internationale valgobservationsmissioner, har de typisk heller ikke informationsworkshopper/seminarer/materiale osv., som vi kan fremlægge som bevis. Det, vi typisk gør – bortset fra valgobservationen på valgdagen – er at forsøge at mødes med politiske partier og/eller fonde for at få et indblik i det nuværende politiske klima omkring valget for dermed at være i stand til at skrive en mere inklusiv rapport om vores mission senere".*
- (12) [udeladt] er og var allerede på tidspunktet for indbydelsen genstand for sanktioner fra Den Europæiske Unions side som værende *"involveret i undermineringen af demokratiet og retsstatsprincippet i Venezuela og undertrykkelsen af civilsamfundet og den demokratiske opposition, herunder ved at anvende medierne til offentligt at angribe og true den politiske opposition, andre medier og civilsamfundet og give ordrer om at tilbageholde personer, herunder til den bolivarianske nationale efterretningstjeneste (SEBIN)"* (punkt 7 i bilag I til Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2074 af 13. november

2017 om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Venezuela (EUT L 295 af 14.11.2017, s. 60), som ændret navnlig ved Rådets afgørelse (FUSP) 2023/2498 af 10. november 2023 (EUT L, 2023/2498, 13.11.2023).

- (13) Ifølge offentligt tilgængelige oplysninger om 2024-priser beløb rejseudgifterne pr. person fra Den Europæiske Union til Venezuela sig til mindst 480 EUR for en returbillet og en overnatning på et simpelt hotel i Caracas til mindst 30 EUR pr. person.

Indledning af undersøgelse, ret til at blive hørt og mulighed for at træffe korrigerende foranstaltninger

- (14) Ved skrivelse af 17. oktober 2025 underrettede myndigheden EL om, at den havde indledt en undersøgelse vedrørende ovennævnte interaktion med PSUV, og fremlagde et sammendrag af de foreliggende faktiske oplysninger samt en foreløbig vurdering, hvoraf det fremgik, at EL havde overtrådt artikel 20, stk. 5, litra d), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (15) Myndigheden gav EL mulighed for at fremsætte bemærkninger indtil den 18. november 2025 og træffe passende korrigerende foranstaltninger for at rette op på situationen, jf. artikel 29, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, indtil samme dato.
- (16) I sit svar til Tilsynsmyndigheden af 18. november 2025 anførte EL: "*Vedlagt findes en underskrevet erklæring fra vores ansvarlige for internationale forbindelser og medlem af vores politiske sekretariat, Maite Mola, med en praktisk forklaring på vores aktivitet som valgobservatører ved valget i Venezuela i 2024.*"
- (17) EL fremlagde et dokument dateret den 17. november 2025 på engelsk og spansk vedrørende denne aktivitet, hvorved [udeladt], [udeladt] og oplyste, at repræsentanter for EL deltog i en "observationsdelegation i 2024" til Venezuela. Den engelske version af brevet til Tilsynsmyndigheden er affattet således:

"Forklaring om EL's delegation til observation af valget i Venezuela i 2024

[...] som EL-chef for internationale forbindelser vil jeg gerne, efter anmodning, fremsende en skriftlig forklaring på ovennævnte spørgsmål, efter at Europa-Parlamentets Myndighed for Politiske Partier og Europæiske Fonde (APPF) har indledt en undersøgelse. Det Europæiske Venstrefløjsparti har sammen med andre organisationer i hele verden i mange år været involveret i valgobservationsarbejde i Latinamerika og Afrika. I nogle landes forfatninger på disse kontinenter anerkendes denne internationale observationsopgave, mens andre ikke gør det. Venezuela er et særligt tilfælde, hvor det er almindeligt og normalt for nationale partier fra alle politiske sfærer at indbyde udenlandske organisationer til at hjælpe med at observere valg. Dette var tilfældet med vores observationsdelegation i 2024. Jeg bekræfter med min underskrift som mangeårig international repræsentant, tidligere næstformand og medlem af EL's nuværende politiske sekretariat, at den måde, hvorpå vi fungerede som observatører, herunder de afholdte udgifter, var den eneste mulige for vores vedkommende."

- (18) I EL's svar af 18. november 2025 oplyste partiet ikke, at det havde tilbagebetalt nogen af de opnåede fordele, eller at det havde truffet eller foreslået andre afhjælpende foranstaltninger.

VURDERING AF DE FAKTISKE OMSTÆNDIGHEDER I LYSET AF DE RETLIGE RAMMER

- (19) Ifølge artikel 2, nr. 7), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 forstås ved "*»donation«: kontante pengegaver, enhver ydelse i naturalier, levering til en pris under markedsværdien af enhver vare eller tjenesteydelse (herunder lån) eller ethvert arbejde og/eller enhver anden transaktion, som udgør en økonomisk fordel for det pågældende europæiske politiske parti eller den pågældende europæiske politiske fond, bortset fra bidrag fra medlemmer og almindelige politiske aktiviteter, der gennemføres af enkeltpersoner på frivillig basis*".
- (20) I artikel 20, stk. 5, litra d), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 fastsættes følgende: "*Et europæisk politisk parti og en europæisk politisk fond må ikke modtage: [...] d) donationer fra private enheder med base i et tredjeland eller fra enkeltpersoner fra et tredjeland, som ikke har ret til at stemme til Europa-Parlamentsvalg*."
- (21) I henhold til artikel 20, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 gælder følgende: "*Donationer, der ikke er tilladte ifølge denne forordning, skal, inden for en frist på 30 dage fra datoen for modtagelse heraf hos det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fond: a) returneres til donor eller til en person, der handler på donors vegne, eller b) indberettes til myndigheden og Europa-Parlamentet, hvis det ikke er muligt at returnere dem. Europa-Parlamentets anvisningsberettigede udarbejder og godkender en indtægtsordre i henhold til bestemmelserne i artikel 78 og 79 i finansforordningen. Midlerne opføres som en almindelig indtægt i Europa-Parlamentets sektion i Den Europæiske Unions almindelige budget*."
- (22) I artikel 27, stk. 2, litra b), nr. i), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 fastsættes følgende:
"*2. Myndigheden pålægger finansielle sanktioner i følgende situationer: [...] b) overtrædelser, der kan kvantificeres i) hvis et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond har modtaget donationer og bidrag, som i henhold til artikel 20, stk. 1 eller 5, ikke er tilladte, medmindre betingelserne fastsat i artikel 20, stk. 6, er opfyldt*".
- (23) I artikel 29, stk. 1 og 2, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 fastsættes følgende: "*1. Før der træffes endelig afgørelse om nogle af de sanktioner, der er omhandlet i artikel 27, skal myndigheden eller Europa-Parlamentets anvisningsberettigede give det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fond mulighed for at indføre de foranstaltninger, der er nødvendige for at rette op på situationen inden for en rimelig tidsfrist, som normalt ikke må overstige en måned. Myndigheden eller Europa-Parlamentets anvisningsberettigede skal navnlig give mulighed for at rette skrive- og regnefejl, om nødvendigt fremlægge yderligere dokumenter eller oplysninger eller rette mindre fejl*."

2. Hvis et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond ikke har truffet korrigerende foranstaltninger inden for den fastsatte tidsfrist som omhandlet i stk. 1, træffes der afgørelse om pålæggelse af passende sanktioner, jf. artikel 27."

a) Indledende bemærkninger om den lovgivningsmæssige ramme

- (24) En donation er enhver økonomisk fordel, som et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond modtager fra et ikke-medlem. Begrebet økonomisk fordel, der ligger til grund for definitionen af donation, betyder, at ikke kun forudbetalinger til fordel for et europæisk politisk parti er omfattet af denne bestemmelse, men også omstændigheder, hvor fordelene gives i en anden form, såsom betalinger til en tredjepart med henblik på at fritage det europæiske politiske parti for udgifter eller gæld eller godtgørelse af afholdte udgifter.
- (25) Accept af forudbetalinger, tilbagebetalinger, gældslettelse eller enhver anden form for økonomisk fordel kan ikke opvejes eller på anden måde fjernes fra de retlige begrænsninger, der gælder for donationer, ved at levere "tjenesteydelser" eller andre modsvarende foranstaltninger, der ikke falder ind under det lovlige og legitime anvendelsesområde for europæiske politiske partiers aktiviteter som fastsat i artikel 10, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union og forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (26) Hvis et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond har modtaget en donation, finder det tilsvarende loft og de tilsvarende forbud mod oprindelse, der er fastsat i artikel 20, stk. 1 og 5, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, anvendelse, og i overensstemmelse med artikel 20, stk. 6, heri opstår der et krav om inden for 30 dage at returnere donationer, der ikke er tilladte, eller, hvis det ikke er muligt at returnere dem, at underrette myndigheden og Europa-Parlamentet med henblik på at betale det tilsvarende beløb til Unionens budget.

b) Anvendelse på sagens faktiske omstændigheder

i) Økonomisk fordel for EL fra tredjelande

- (27) De udgifter, som EL har afholdt i forbindelse med delegationens rejse til Venezuela, som EL har indberettet til myndigheden, beløb sig til 673,20 EUR.
- (28) EL's delegation modtog derfor tydeligvis finansiel støtte i form af en betaling, godtgørelse eller rejseydelse fra eller på vegne af PSUV, der inviterede dem, svarende til forskellen mellem EL's betaling for sin delegation og de faktiske minimumsudgifter til rejsen (Den Europæiske Union – Venezuela og retur) og indkvartering (mindst 2 nætter), dvs. mindst 3 106,80 EUR (= 7x480 + 7x60 ./ 673,20). Denne økonomiske fordel blev modtaget af EL selv, selv om den blev udbetalt eller på anden måde ydet til medlemmerne af EL's delegation, da den medførte en reduktion af EL's rejseudgifter.

- (29) Den økonomiske fordel, som EL således modtog fra Venezuela, blev ikke opvejet af nogen lovlig og legitim "tjenesteydelse", som EL leverede til gengæld herfor. Nærmere bestemt bidrog EL ikke til at skabe unionsborgernes europæiske politiske bevidsthed og gav heller ikke nogen europæisk merværdi på vegne af unionsborgerne, som det kræves i henhold til artikel 10, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union, da dets delegation rejste til Venezuela og deltog i aktiviteter efter indbydelse i det nuværende regerende parti PSUV's interesse og for størstedelens vedkommende betalt af dette.
- (30) Desuden præsenterer EL's delegation sig selv som en del af en international valgobservationsindsats, navnlig i lyset af indbydelsen, status som "international ledsager" og et besøg på et valgsted. Denne påstand om at fungere som valgobservatorer bekræftes også af EL i dets svar af 18. november 2025 på retten til at blive hørt. Delegationen tilsidesatte imidlertid flere grundlæggende principper for valgobservation, som Den Europæiske Union har anerkendt for sådanne aktiviteter², navnlig ved at acceptere at deltage efter indbydelse fra en af de politiske kræfter i værtslandet, der konkurrerede om valget, ved at vise støttende politisk signalering i forbindelse med en af kandidaterne ved det pågældende valg og ved at acceptere økonomiske fordele fra sidstnævntes politiske parti.
- (31) EL bidrog således også til et organiseret forsøg fra det regerende partis side på at få det venezuelanske præsidentvalg i 2024 til at fremstå legitimt, hvorimod Europa-Parlamentet på grundlag af rapporter fra reelt uafhængige observatorer "*på det kraftigste fordømmer og fuldt ud afviser den valgsvindel, som det regimekontrollerede CNE [...] stod bag*", og "*bemærker, at det klart fremgår af rapporter fra internationale valgobservationsmissioner, at præsidentvalget den 28. juli 2024 ikke opfyldte de internationale standarder for valgintegritet*"³. Den højtstående repræsentant for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik gav også udtryk for lignende bekymringer over det venezuelanske præsidentvalg i 2024 på Den Europæiske Unions vegne⁴. Selv om der blev givet udtryk for disse specifikke betænkeligheder efter valget i 2024, kunne de fuldt ud forudses for EL på det tidspunkt, hvor det accepterede den økonomiske fordel fra PSUV og viste sin støtte til dette parti i Venezuela, navnlig i betragtning af tidligere EU-erklæringer om valg, der tidligere var blevet afholdt i landet. Det var nemlig velkendt og allerede blevet kritiseret af Europa-Parlamentet forud for valget i 2024, at den officielle EU-valgobservationsmission var blevet udvist af [udeladt]s regering efter dens arbejde med at overvåge regional- og kommunalvalget i 2021, og at der var betydelig tvivl om lovligheden af det kommende præsidentvalg i 2024 efter tilbageholdelsen og den vilkårlige udelukkelse af oppositionskandidater.⁵
- (32) Tilsynsmyndigheden undersøgte også skrivelsen fra [udeladt], som EL henviste til i sine bemærkninger til Tilsynsmyndigheden af 18. november 2025, og hvori det anføres,

² www.eods.eu/methodology.

³ Beslutning af 19. september 2024 om situationen i Venezuela (2024/2810 (RSP)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0013_DA.pdf

⁴ Se erklæring af 10. januar 2025, <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2025/01/10/venezuela-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-events-of-10-january-2025/>.

⁵ Beslutning af 8. februar 2024 om den fortsatte undertrykkelse af de demokratiske kræfter i Venezuela: angrebene på [udeladt] (2024/2549 (RSP)), betragtning J (tidligere udvisning af EU-valgobservatorer), betragtning E-I (tilbageholdelse og vilkårlig udelukkelse af oppositionskandidater), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0080_DA.html.

at "[...] *den måde, hvorpå vi fungerede som observatører, herunder de afholdte udgifter, var den eneste mulige for vores vedkommende*".

- (33) Myndigheden understreger imidlertid i denne forbindelse, at EL ikke kan henvise til betingelser, der er pålagt af et tredjeland samtalepartner, som er sanktioneret af Den Europæiske Union, eller af en afgørelse truffet af et politisk parti i et tredjeland eller offentlige myndigheder i et tredjeland, for at begrunde accept af en økonomisk fordel, der er forbudt i henhold til forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, eller at tilsidesætte omfanget af et europæisk politisk partis lovlige og legitime aktiviteter i lyset af artikel 10, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union. Selv om betingelserne for rejsen til Venezuela som gennemført af EL – herunder godtgørelse af rejseudgifter – faktisk blev pålagt af PSUV uden alternativer, som EL hævder, fremgår det i den foreliggende sag, at det ville have været muligt at vælge det alternativ, der er i overensstemmelse med reglerne, nemlig *ikke* at rejse til Venezuela på disse betingelser og dermed ikke at modtage nogen økonomisk fordel fra PSUV.

ii) Konklusion vedrørende artikel 20, stk. 5, litra d), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014

- (34) EL fik en økonomisk fordel af eller på vegne af PSUV for ovennævnte beløb. Eftersom PSUV som en enhed uden for EU hverken er eller kunne være medlem af EL, hvorfra EL ville være berettiget til at modtage bidrag (se Den Europæiske Unions Rets dom af 25. november 2020, ACRE mod Parlamentet, T-107/19), modtog EL derfor en donation af forbudt oprindelse, jf. artikel 20, stk. 5, litra d), sammenholdt med artikel 2, stk. 7, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (35) Da EL desuden ikke inden for 30 dage returnerede denne donation eller indberettede den med henblik på at betale den til Unionens budget i overensstemmelse med artikel 20, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, accepterede EL den forbudte donation og overtrådte dermed de tilsvarende bestemmelser.

c) Ingen korrigerende foranstaltninger

- (36) EL benyttede sig ikke af den mulighed for at træffe korrigerende foranstaltninger, som myndigheden gav i overensstemmelse med artikel 29, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 ved skrivelsen af 17. oktober 2025 med frist indtil den 18. november 2025.
- (37) Nærmere bestemt har EL hverken gennemført eller tilbudt nogen foranstaltning for at afhjælpe overtrædelsen af artikel 20, stk. 5, litra d), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 og i henhold til artikel 29, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014. Myndigheden skal derfor træffe afgørelse om pålæggelse af passende sanktioner i overensstemmelse med forordningens artikel 27.

d) Sanktionens type og størrelse

- (38) I overensstemmelse med artikel 27, stk. 2, litra b), nr. i), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 skal der pålægges en finansiell sanktion for en overtrædelse, der kan kvantificeres, i tilfælde af manglende overholdelse af forordningens artikel 20, stk. 5.

Sammenholdt med artikel 27, stk. 4, litra b), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 er beløbet 100 % af de "beløb, der er modtaget".

- (39) EL indberettede udgifter til myndigheden i forbindelse med denne aktivitet på 673,20 EUR. Ifølge offentligt tilgængelige oplysninger om 2024-priser beløb rejseudgifterne pr. person fra Europa til Venezuela sig til mindst 480 EUR for en returbillet og en overnatning på et simpelt hotel til mindst 30 EUR pr. person.
- (40) Den økonomiske fordel fra Venezuela svarer til forskellen mellem EL's betaling for sin delegation og de faktiske rejseudgifter (Europa-Venezuela og retur) og udgifter til indkvartering (mindst 2 nætter), dvs. mindst 3 106,80 EUR (= 7x480 + 7x60 ./ 673,20).

e) Andre konsekvenser

- (41) Denne sanktion berører ikke eventuelle afgørelser eller foranstaltninger truffet af Europa-Parlamentets anvisningsberettigede eller af kompetente nationale myndigheder inden for deres respektive kompetenceområder.
- (42) I overensstemmelse med artikel 32, stk. 1, litra g), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, offentliggøres de nærmere oplysninger om og begrundelsen for denne afgørelse på et dertil oprettet websted, under behørig hensyntagen til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

FINANSIEL STØTTE TIL EN AKTIVITET PÅ HAITI I ET PARTIS HOVEDKVARTER PÅ NATIONALT PLAN I FRANKRIG

SAGSFREMSTILLING OG SAGSFORLØB

- (43) Den 2. februar 2024 fra kl. 18.00 fandt en aktivitet med titlen "Soirée Haïti et sa révolution" sted i "Espace Niemeyer", som er beliggende i en del af det franske kommunistparti PCF's hovedkvarter⁶ i Paris, Frankrig. Denne aktivitet blev beskrevet af EL som "*Konference, kunstudstilling, dans og musikshow i anledning af 220-året for Haitis uafhængighed i PCF's hovedkvarter i Paris med deltagelse af det haitianske diasporasamfund, haitianske fagforeninger samt sociale kræfter og Tricontinental Centre*".
- (44) Arrangementet blev ledet af [udeladt], der blev præsenteret som "*membre de la direction nationale du PCF*". Den blev indledt ved et indlæg med titlen "*Histoire et significations internationales de la révolution haïtienne*" af [udeladt], benævnt "*membre de l'exécutif national du PCF, chargé des relations internationales*". [udeladt]s stilling som næstformand for EL blev ikke nævnt i denne forbindelse og var

⁶ <https://espace-niemeyer.fr/le-siege-du-pcf/>

heller ikke på anden måde synlig. Indledningen blev efterfulgt af et indlæg ved [udeladt], politologue, docteur en science politique, professeur à l'Institution Saint-Marie d'Anthony, med titlen "*Histoire et significations internationales de la révolution haïtienne*". Herefter fulgte en rundbordsdiskussion med titlen "*D'hier à aujourd'hui : comment la révolution haïtienne résonne dans les luttes d'émancipation actuelles des peuples?*", som omfattede talere fra statslige organer og civilsamfundet i Latinamerika/Caribien i Frankrig (Colombias ambassade, Haitis ambassade, fransk-haitiske sammenslutninger) sammen med [udeladt], der i programmet omtales som "*responsable des relations internationales du PGE*". Dette blev efterfulgt af en forestilling med musik og dans samt catering. EL's logo var fraværende under hele arrangementet på stedet: Der var ingen plakat eller talerstol eller nogen scenebaggrund eller stand, der viste EL's logo.

- (45) Arrangementet blev bekendtgjort på en særlig side på PCF's websted⁷ med følgende tekst: "*Il y a 220 ans, le 1er janvier 1804, triomphait la Révolution haïtienne. En conquérant son indépendance, en brisant les chaînes de l'esclavage et du colonialisme et en établissant la première République noire, le peuple haïtien changeait la face du monde et écrivait l'histoire. Dans les Caraïbes, dans les Amériques, en Afrique, mais aussi en Europe, la victoire du peuple Haïtien a constitué, et représente encore aujourd'hui, un symbole pour tous les peuples en lutte pour leur émancipation. Toutefois, dès le départ, la souveraineté d'Haïti a été niée, par les interventions extérieures, les dictatures, ou encore l'étau de la dette et le peuple Haïtien voit actuellement ses droits les plus élémentaires bafoués. Dès lors, 220 ans après la Révolution, comment poursuivre la lutte pour la souveraineté et l'émancipation?*".
- (46) Siden om arrangementer på PCF's websted indeholder et stort PCF-logo øverst til venstre og en plakat med et kunstnerisk værk og titlen på arrangementet uden logoer øverst i midten. EL's logo er synligt i forbindelse med dette arrangement, når der zoomes ind i et programdokument, der er indlejret i den nederste del af ovennævnte side, som – efter at der blevet er scrollet ned – og tilgængeligt under ovennævnte tekst. På dette program, som ifølge EL også blev anvendt som en invitation, er EL's logo lige så stort som logoet for PCF, der står til højre for det, og flere logoer for private enheder såsom "Rhum Store" og "Pro Mart Haiti", der står til venstre for det. I PCF's Facebook-opslag af 9. februar 2024, der blev postet efter arrangementet, er der ikke noget logo for eller nogen anden henvisning til EL, der er synligt på de offentliggjorte fotos. Den ledsagende tekst til opslaget har titlen "*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024 au siège du PCF – Parti Communiste Français*" efterfulgt af et resumé af arrangementet med fokus på "*solidarité avec les luttes actuelles du peuple Haïtien*". Opslaget afsluttes med følgende liste: "*Pafha France-Haïti Collectif Haïti de France European Left Ambassade de la République d'Haïti en France Consulat Général D'Haïti, [...], Academi art*".
- (47) EL anførte i sine bemærkninger til myndigheden af 27. juni 2025 og 25. juli 2025, at EL's omkostninger i forbindelse med denne aktivitet beløb sig til 3 417,33 EUR ud af de samlede omkostninger på 5 500 EUR.

⁷

https://www.pcf.fr/soiree_haiti_et_sa_revolution

- (48) Ved e-mail af 12. september 2025 anmodede myndigheden om følgende yderligere oplysninger: "*i. materialer, handouts, der blev omdelt under aktiviteten ii. fotografier taget under aktiviteten*".
- (49) EL svarede følgende i sin e-mail af 19. september 2025:
"*a. Der blev ikke omdelt specifikke handouts/materialer under aktiviteten, det var kun programmet, der var tilgængeligt online. Vi havde allerede sendt programmet første gang og sender det igen her.*
b. Vi har også allerede sendt billeder, men vi gør det igen i denne e-mail via linkene og billederne."
- (50) En vedhæftet fil til EL's e-mail af 19. september 2025 indeholdt 10 fotografier af aktiviteten, en brochure om den og et program med de vigtigste emner og en talerliste. I brochuren blev aktiviteten beskrevet som "*Histoire, débat et interludes artistiques tambours, danse, exposition de peintures, buffet Haïtien et Dégustation de rhum*". Fotografierne viser billeder af aktiviteten, herunder talere på en scene, paneler, deltagere og andre personer, herunder musikere. Et af fotografierne viser [udelades], som er næstformand i EL, men som i programmet uden henvisning til EL blev omtalt som "*membre de l'exécutif national du PCF, chargé des relations internationales*".

Indledning af undersøgelse, ret til at blive hørt og mulighed for at træffe korrigerende foranstaltninger

- (51) Ved skrivelse af 17. oktober 2025 underrettede myndigheden EL om, at den havde indledt en undersøgelse vedrørende aktiviteten, og fremlagde et sammendrag af de foreliggende faktiske oplysninger samt en foreløbig vurdering, hvorefter det fremgik, at EL's finansiering af aktiviteter på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger udgjorde en overtrædelse af artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (52) Myndigheden gav EL mulighed for at fremsætte bemærkninger indtil den 18. november 2025 og til at træffe passende korrigerende foranstaltninger for at rette op på situationen, jf. artikel 29, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, indtil samme dato.
- (53) I sit svar til myndigheden af 18. november 2025 fremsatte EL følgende skriftlige erklæring:
"*Der vedlægges et underskrevet brev fra [udelades], som også var taler ved det Haiti-arrangement, som I henviser til, om end ikke som EL'er, men som PCF'er, hvor han forklarer arrangementets forbindelse til spørgsmål af interesse for EU. Hans indlæg, hvormed han afsluttede dette arrangement, er også vedhæftet dette brev.*
Vi har også modtaget det endelige samlede budget for arrangementet fra vores medlemsparti PCF, hvorefter det fremgår, at vores andel var mindre end oprindeligt indberettet, og at vores repræsentation derfor faktisk var mere i overensstemmelse med, hvad vi brugte til arrangementet.
Vi konstaterer ligesom I, at vores logo ikke var fuldstændigt fraværende ved arrangementet: det fremgik af onlineprogrammet og invitationen – som var afgørende for de deltagere, der skulle komme – og vi havde én ud af fire talere ved

arrangementet. Desuden viser de vedhæftede dokumenter sammenhængen i forbindelse med EU's interesser."

- (54) EL anførte endvidere, at: *"I lyset af disse forhold mener vi, at det er for vidtgående at erklære, at 100 % af de beløb, vi har brugt, ikke er støtteberettigede. Som tidligere nævnt anerkender vi, at der manglede en vis del, og vi bruger denne undersøgelse som en lærestreg for yderligere at forbedre vores indberetningsstandarder over for jer gennem en strengere dobbeltkontrol sammen med alle medfinansieringspartnere af, om vores seneste samlede budgetoversigt også er den mest opdaterede."*
- (55) EL fremlagde i sit svar til myndigheden af 18. november 2025 et ark med titlen *"Haïti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan"*, der indeholdt nye tal vedrørende budgettet for aktiviteten. Af arket fremgår udgifter for EL på (i) 1 880 EUR til *"Traiteur + Exposition + Performance"*, og (ii) 1 537,33 EUR til *"Dépenses voyage (1 intervenante + 1 staff)"* ialt 3 417,33 EUR. For så vidt angår PCF står der *"traiteur EUR 2 880"* og i alt 7 750 EUR til *"Mise à disposition des locaux"* inklusive *"Coupole"* (5 100 EUR) og *"caféteria"* (2 650 EUR) i alt 8 750 EUR. Ifølge dette dokument tegnede PCF sig for 1 000 EUR af de samlede omkostninger på 2 880 EUR for *"traiteur"*. De samlede omkostninger til aktiviteten og alle andre akkumulerede udgifter for PCF og EL beløb sig ifølge dette nye dokument til 12 167,33 EUR. Det skal imidlertid bemærkes, at sidstnævnte beløb omfatter 7 750 EUR, som PCF angiveligt afholdt til stedet på *"Espace Niemeyer"*, som dog er en del af PCF's eget hovedkvarter.
- (56) EL's svar til myndigheden af 18. november 2025 indeholdt en skrivelse af 17. november 2025 fra [udelades] til [udelades] med følgende indhold:
"Je me permets de vous adresser ce courrier afin de partager avec vous les perspectives issues de la conférence « Haïti et sa révolution », et d'en souligner la portée significative pour les politiques de l'Union européenne. Cet événement a réuni notamment [udelades] du collectif citoyen Haïti-France, ainsi que [udelades] au ministère des Affaires étrangères et des Cultes de la République d'Haïti. Cette rencontre nous a permis de mettre en lumière des enjeux essentiels qui interpellent l'Union européenne. L'Union européenne possède une délégation en république d'Haïti. Le contenu des relations actuelles entre l'UE et la république d'Haïti est formalisé dans le cadre de l'accord global de l'Union européenne avec les pays Afrique-Caraïbes-Pacifique (ACP), dit accord de Cotonou, conclu en 2000 et renégocié en 2021. Le Parlement européen s'est positionné sur la situation en Haïti fin 2019. Mais à la suite des évolutions de la situation politique, le Parlement européen a adopté une résolution sur la situation en Haïti, le 20 mai 2021. Un appel de députés européens concernant la situation en Haïti a été publié par le journal « L'Humanité » le 2 juillet 2021. Au-delà de la commémoration du bicentenaire de la révolution haïtienne, les différents intervenants ont pu réinterroger les politiques de l'UE et d'un certain nombre d'États membres, notamment la France, envers Haïti. La conférence de février 2024 nous avait permis de nouer un dialogue direct avec des actrices et acteurs haïtiens, mettant en lumière l'importance cruciale d'une main tendue de l'UE pour construire des partenariats fondés sur le codéveloppement et la réalisation des Objectifs de développement durable. La France et l'Union européenne disposeraient là d'une incontournable opportunité pour agir dans le sens du droit, en rompant une fois pour toutes avec le mythe de la prétendue « ingouvernabilité » d'Haïti, entretenu de longue date."

- (57) EL's bemærkninger af 18. november 2025 indeholdt en udskrift af [udelades]'s indlæg under aktiviteten. I dette indlæg behandlede [udelades] relevansen af den haitianske revolution for det haitianske folks udvikling og landets rolle i verden. Teksten omhandler endvidere den haitianske befolknings levevilkår og de mulige årsager hertil. I indlægget anførte [udelades] ligeledes følgende: "*Il y a urgence d'une autre politique de la France et de l'UE. Le ministère des Affaires Etrangères et de l'Europe décrit ainsi sur son site les relations franco-haïtiennes : « Proches par une langue et une histoire partagées, voisines par la présence des collectivités françaises d'Amérique, Haïti et la France entretiennent des liens étroits d'amitié et de solidarité ». Mais de quoi parle-t-on ? »*" og "*Education, santé...ce sont quelques uns des liens qui unissent ces deux pays mais qui peuvent, à travers la réalisation des Objectifs de Développement Durable de l'ONU, unir nos relations entre l'UE et Haïti, et au-delà toute l'Amérique Latine*".
- (58) I svaret af 18. november 2025 oplyste EL ikke, at det havde tilbagesøgt den ydede finansielle støtte, eller at det havde truffet eller foreslået andre afhjælpende foranstaltninger.

VURDERING AF DE FAKTISKE OMSTÆNDIGHEDER I LYSET AF DE RETLIGE RAMMER

- (59) Artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bestemmer, at "[...]*finansieringen af europæiske politiske partier over Den Europæiske Unions almindelige budget eller fra enhver anden kilde [må] ikke anvendes til direkte eller indirekte finansiering af andre politiske partier og navnlig ikke af nationale partier eller kandidater.*"
- (60) Artikel 27, stk. 2, litra b), nr. ii), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bestemmer endvidere, at:
- "2. Myndigheden pålægger finansielle sanktioner i følgende situationer: [...]
- b) overtrædelser, der kan kvantificeres: [...]
- ii) i tilfælde af manglende overholdelse af kravene fastsat i artikel 21 og 22."
- (61) Artikel 29, stk. 1 og 2, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 fastsætter:
- "1. Før der træffes endelig afgørelse om nogle af de sanktioner, der er omhandlet i artikel 27, skal myndigheden eller Europa-Parlamentets anvisningsberettigede give det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fond mulighed for at indføre de foranstaltninger, der er nødvendige for at rette op på situationen inden for en rimelig tidsfrist, som normalt ikke må overstige en måned. Myndigheden eller Europa-Parlamentets anvisningsberettigede skal navnlig give mulighed for at rette skrive- og

regnefejl, om nødvendigt fremlægge yderligere dokumenter eller oplysninger eller rette mindre fejl.

2. Hvis et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond ikke har truffet korrigerende foranstaltninger inden for den fastsatte tidsfrist som omhandlet i stk. 1, træffes der afgørelse om pålæggelse af passende sanktioner, jf. artikel 27."

a) Indledende bemærkninger om den lovgivningsmæssige ramme

- (62) Det følger af artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, at finansieringen af europæiske politiske partier over Den Europæiske Unions almindelige budget eller fra enhver anden kilde ikke må anvendes til direkte eller indirekte finansiering af andre politiske partier og navnlig ikke af nationale partier eller kandidater.
- (63) Hvad angår indirekte finansiering skal der mindes om, at indrømmelse af en hvilken som helst fordel til et nationalt politisk parti, uden at dette bærer omkostningerne hertil, udgør en indirekte finansiering af dette politiske partis arbejde (jf. Rettens dom af 27.11.2018, MENL mod Parlamentet, T-829/16, EU:T:2018:840, præmis 72). Der er tale om en sådan indirekte finansiering, når det nationale parti opnår en økonomisk fordel, til trods for at der ikke er sket en direkte overførsel af midler, f.eks. hvis det nationale parti undgår visse udgifter, der ellers skulle afholdes (Ibid.). Med henblik på denne vurdering skal der tages hensyn til en række elementer, navnlig geografiske og tidsmæssige elementer, og elementer vedrørende indholdet af den finansierede foranstaltning (Ibid., præmis 83, og Rettens dom af 7.11.2019, ADDE mod Parlamentet, T-48/17, EU:T:2019:780, præmis 71).
- (64) Vurderingen i henhold til artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 afhænger ikke af, om partierne er – eller ikke er – medlemmer af eller på anden måde tilknyttet det pågældende europæiske politiske parti. Direkte eller indirekte finansiering af alle partier er forbudt, uanset om de er medlemmer eller ej, om de er på europæisk eller nationalt plan, eller om de befinder sig i eller uden for Den Europæiske Union, hvilket også bekræftes af betragtning 28 til forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (65) Det følger desuden af artikel 22, stk. 1, sammenholdt med artikel 27, stk. 2, litra b), nr. ii), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, at "forsæt" eller fraværet af et sådant ikke er en relevant faktor for spørgsmålet om, hvorvidt myndigheden skal sanktionere en overtrædelse af artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014. Forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 indeholder kun én henvisning til forsætlig [("bevidst")] adfærd – i forordningens artikel 27, stk. 2, litra a), nr. vi) – men denne er ikke relevant i den foreliggende sag.
- (66) I henhold til artikel 288 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde er forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 en EU-retsakt, der er bindende, og som gælder umiddelbart. Dens retsvirkning afhænger ikke af myndighedens vejledninger. Ikke desto mindre har myndigheden givet vejledninger om forhold af praktisk relevans, både offentligt og i meddelelser, der er rettet direkte til de europæiske politiske partier og fonde, som konsekvent har mindet om, at fælles aktiviteter med partier eller fonde på nationalt plan ikke i sig selv er forbudt, men at der er begrænsninger i denne henseende. Mere specifikt blev det anført i myndighedens brev til alle europæiske politiske partier

og fonde af 30. november 2022 med overskriften "*Udformning af fælles aktiviteter med en passende finansieringsandel – "Betaleren på førersædet"*" vedrørende den nævnte forordnings artikel 22, at "[...] *bestemmelsen kræver, at europæiske politiske partier sikrer, at sådanne aktiviteter ikke fører til indirekte finansiering af et andet parti (forordningens artikel 22, stk. 1), og for europæiske politiske fondes vedkommende, at sådanne aktiviteter ikke fører til indirekte finansiering af et parti eller en anden fond (forordningens artikel 22, stk. 2)*". I brevet blev det endvidere anført, at synlighed, graden af ejerskab over indholdet og en samfinansieringsandel, der afspejler det europæiske politiske partis eller den europæiske politiske fonds faktiske overordnede deltagelse sammenlignet med partierne eller organisationerne på nationalt plan, er relevante faktorer med henblik på at fastslå, at reglerne var blevet overholdt. I brevet blev det tilføjet, at "[...] *jo større andelen af en fælles aktivitet, der finansieres af det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fond, er, jo større skal det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fonds indflydelse på den pågældende aktivitet være, både hvad angår synlighed og indhold*". Skrivelsen mindede også om, at sådanne vejledninger "[...] *ikke [er] udtømmende, og at forordningen under alle omstændigheder fortsat er den retlige målestok*". Det skal i denne forbindelse også bemærkes, at en påpasselig enhed kan forventes at forstå begrebet indirekte finansiering, selv om der ikke foreligger nogen specifik vejledning (jf. Rettens dom af 27.11.2018, MENL mod Parlamentet, T-829/16, EU:T:2018:840, præmis 72).

b) Anvendelse på sagens faktiske omstændigheder

i) EL's finansiering af et politisk parti på nationalt plan

- (67) Aktiviteten "*Haïti et sa révolution*", der blev afholdt den 2. februar 2024 i Paris, Frankrig, i "Espace Niemeyer", fremstår set udefra som et PCF-arrangement. Denne konstatering følger for det første af det afviklingssted, hvor arrangementet blev afholdt, som er en del af det nationale hovedkvarter for *Parti communiste français* (PCF). For det andet var EL heller ikke til stede med en plakat, talerstol, stand eller sceneudstilling. For det tredje var ordstyreren derimod udpeget som repræsentant for PCF, og den indledende præsentation blev givet af en person, der beskrives som et ledende medlem af PCF. I lyset heraf ændrer det forhold, at EL's logo stod på et programdokument mellem private enheders og PCF's logo og ikke var større end disse, hvilket dokument var tilgængeligt online på PCF's side om arrangementer under et stort PCF-logo og kun når der blev zoomet ind efter at have scrollet ned under den forklarende tekst om arrangementet, ikke dette helhedsindtryk. Dette gælder så meget desto mere, som læseren ikke kan fastslå nogen konkret forbindelse mellem logoerne for "Rhum store" og andre private enheder, hvis logoer vises sammen med EL's logo, og en rolle som medarrangør og endnu mindre som medvært for arrangementet. Denne mangel på meningsfuld synlighed for EL forstærkes yderligere af PCF's opslag på de sociale medier af 9. februar 2024 med titlen "*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024, au siège du PCF*". Det forhold, at navnet EL blev nævnt blandt sammenslutningerne og en ambassade i slutningen af dette opslag, uden at det på nogen måde blev fremhævet i forhold til PCF eller andre tilstedeværende, bekræfter blot, at EL ikke havde nogen relevant synlighed, og at arrangementet kunne opfattes som PCF's eget arrangement.

- (68) De emner, der blev drøftet, har indholdsmæssigt set heller ingen forbindelse med EU-specifikke spørgsmål og desuden enhver form for synlig indflydelse fra EL's side på arrangementets indhold og omfang. Ud fra det materiale, der er tilgængeligt, blev EU's politikker eller relaterede perspektiver ikke drøftet under aktiviteten. [udelades]'s indlæg indeholder en marginal henvisning på højt plan til EU, men i forbindelse med den franske udenrigspolitik. EU eller EU's politikker over for Haiti eller konsekvenserne af situationen i Haiti for EU eller et ønske om at ændre nuværende EU-politikker i en demokratisk proces nævnes ikke i sig selv. Arrangementet fokuserede derimod på haitiansk lokal kultur, politik, sociologi og økonomi samt, som det fremgår af PCF's opslag på de sociale medier, "*solidarité avec les luttes actuelles du peuple Haïtien*". Desuden holdt EL under alle omstændigheder ikke en tale under arrangementet, og der var ikke noget selvstændigt punkt på dagsordenen for EL eller i EL's navn. Navnlig kan tilstedeværelsen af [udelades] ikke fortolkes som "én ud af fire talere ved arrangementet", således som EL har hævdet i sit svar af 18. november 2025: hun var blot en af deltagerne i en rundbordsdiskussion sammen med flere latinamerikanske/caribiske deltagere (Haitis ambassade, Colombias ambassade, Haitis foreninger i Frankrig ...). Denne rundbordsdiskussion fulgte op på selvstændige taler fra PCF og en akademiker med disses egne dagsordenspunkter, og desuden var det PCF, der modererede arrangementet som helhed. Selv hvis det antages, at akronymet "PGE" ved siden af [udelades]'s navn på programmet gav mulighed for en tilstrækkeligt forstået og dermed en synlig forbindelse mellem hendes tilstedeværelse og EL, er EL's forbindelse til arrangementets indhold så marginal og underordnet, at det ikke formidler noget relevant medejerskab af aktiviteten ved siden af PCF, som det f.eks. ville have været tilfældet med en identificerbar fastsættelse af en dagsorden med europæiske emner, hovedtaler, indledninger, konklusioner eller andre former for indholdspåvirkning, der kunne tilskrives det europæiske politiske parti.
- (69) De yderligere forklaringer, som EL gav den 18. november 2025, kan ikke ændre denne vurdering. Mere specifikt ændrer den omstændighed, at Haiti abstrakt set kan have indflydelse på EU's politikker, eller at EU er repræsenteret i Haiti, eller at Europa-Parlamentet har vedtaget beslutninger om Haiti, som [udelades] har argumenteret for, ikke karakteren af dette særlige arrangement, hvor en sådan indflydelse på eller af EU hverken var et tematisk mål eller de facto blev undersøgt. Hvis det forholdt sig anderledes, ville det betyde, at ethvert arrangement, der organiseres af et politisk parti på nationalt plan, hvis det vedrører lokalpolitik i et tredjeland, kunne finansieres af et europæisk politisk parti, forudsat at EU opretholder diplomatiske forbindelser med det pågældende land, eller at Europa-Parlamentet har vedtaget en beslutning herom – dette er tydeligvis ikke et overbevisende argument, da forbuddet mod indirekte finansiering af partier på nationalt plan i så fald ville miste enhver virkning i forbindelse med arrangementer med tilknytning til tredjelande.
- (70) Ifølge EL's oplysninger stillede EL 3 417,33 EUR til rådighed for aktiviteten, herunder i) 1 880,00 EUR som et bidrag til udgifterne til den ydede catering og ii) rejseudgifter på 1 537,33 EUR for to personer. De resterende omkostninger blev ifølge EL's oplysninger afholdt af PCF. Ifølge det seneste dokument, som PCF har indgivet, med titlen "*Haiti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan*" beløb de samlede omkostninger til aktiviteten sig til 12 167,33 EUR.

ii) Konklusion vedrørende artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014

- (71) EL manglede relevant synlighed og ejerskab over aktiviteten. Derfor mister forholdet mellem bidraget fra EL og PCF's andel sin betydning: *ethvert* bidrag fra EL til arrangementet var faktisk finansielt til gavn for PCF, da der i det væsentlige var tale om et PCF-arrangement om Haiti. Det er derfor fortsat irrelevant for denne afgørelse, om udgifter, som PCF angiveligt har afholdt til et afviklingssted i sit eget hovedkvarter, lovligt kan betragtes som en del af PCF's andel af omkostningerne til aktiviteten. De reviderede tal, som EL fremlagde den 18. november 2025 som svar på retten til at blive hørt, ændrer således under alle omstændigheder ikke konklusionen.
- (72) I lyset af det ovenstående er der konstateret en overtrædelse af artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, fordi alle de finansielle midler, som EL stillede til rådighed til den pågældende aktivitet, var til fordel for PCF, idet PCF blev fritaget for omkostninger til sit arrangement, og de udgjorde dermed en indirekte finansiering af PCF.

c) Ingen korrigerende foranstaltninger

- (73) EL benyttede sig ikke af den mulighed for at træffe korrigerende foranstaltninger, som myndigheden gav i overensstemmelse med artikel 29, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 ved skrivelsen af 17. oktober 2025 med frist indtil den 18. november 2025. Nærmere bestemt tilbagesøgte EL ikke noget beløb fra PCF i forbindelse med aktiviteten og gennemførte eller tilbød heller ikke nogen anden foranstaltning for at afhjælpe overtrædelsen af artikel 22, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (74) I henhold til artikel 29, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 skal myndigheden derfor træffe afgørelse om pålæggelse af passende sanktioner i overensstemmelse med forordningens artikel 27.

d) Sanktionens type og størrelse

- (75) I overensstemmelse med artikel 27, stk. 2, litra b), nr. ii), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 skal der pålægges en finansiell sanktion for en overtrædelse, der kan kvantificeres, i tilfælde af manglende overholdelse af forordningens artikel 22. Sammenholdt med artikel 27, stk. 4, litra b), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 er beløbet 100 % af de "beløb, der er modtaget".
- (76) Det sanktionsbeløb, der følger af artikel 27, stk. 4, litra b), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, og som anvendes på overtrædelser af samme forordnings artikel 22, er derfor det nominelle beløb for den finansiering, der er blevet ydet af EL til aktiviteten.
- (77) De udgifter, som EL har indberettet til myndigheden i forbindelse med denne aktivitet, beløber sig til 3 417,33 EUR, hvilket omfatter et beløb på 1 537,33 EUR vedrørende rejseudgifter for to deltagere heri. I betragtning af arten af sidstnævnte udgiftsposter, som kan adskilles fra den finansielle støtte til arrangementet som sådant, er det tilsvarende beløb ikke medtaget i det beløb, der skal tages i betragtning i henhold til artikel 27, stk. 4, litra b), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014. Det beløb, der skal tages i betragtning ved fastsættelsen af sanktionsniveauet, er derfor 1 880 EUR.

e) Andre konsekvenser

- (78) Denne sanktion berører ikke afgørelser eller foranstaltninger truffet af den anvisningsberettigede eller de kompetente nationale myndigheder inden for rammerne af deres respektive kompetenceområder.
- (79) I overensstemmelse med artikel 32, stk. 1, litra g), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, offentliggøres de nærmere oplysninger om og begrundelsen for denne afgørelse på et dertil oprettet websted, under behørig hensyntagen til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1: Sanktion for modtagelse af en donation fra et tredjeland

1. Party of the European Left pålægges en finansiell sanktion i overensstemmelse med artikel 27, stk. 2, litra b), nr. i), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
2. Sanktionsbeløbet er på 3 106,80 EUR.

Artikel 2: Sanktion for finansiering af et politisk parti på nationalt plan

1. Party of the European Left pålægges en finansiell sanktion i overensstemmelse med artikel 27, stk. 2, litra b), nr. ii), i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
2. Sanktionsbeløbet er på 1 880 EUR.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Party of the European Left, Square de Meeûs 25, 1000 Bruxelles (Belgien).

Artikel 4

Teksten i denne afgørelse offentliggøres på myndighedens websted med udeladelse af navnene på de fysiske personer, der er nævnt heri.

Artikel 5

Denne afgørelse får virkning fra dagen for meddelelsen til Party of the European Left.

Udfærdiget i Bruxelles den 4. december 2025.

*For Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og
Europæiske Politiske Fonde
Direktøren*

Pascal Schonard

Party of the European Left gøres opmærksom på artikel 35 i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, som har følgende ordlyd:

"Klageadgang

Afgørelser, der træffes i henhold til denne forordning, kan indbringes for Den Europæiske Unions Domstol i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i TEUF."